

Wojewódzki Inspektorat
Nadzoru Budowlanego w Kielcach
25-516 Kielce, al. IX Wieków Kielc 3

data rozpoczęcia kontroli: 18.04.2007r.
data zakończenia kontroli: 20.04.2007r.

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej
w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Końskich,
na podstawie art. 15 pkt.1 oraz art. 27 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji
rządowej w województwie (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.)
w związku z art. 83 ust.2 i art. 84 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia
7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. Nr 156 z 2006 roku , poz.
1118 z późn. zm.)

Kontrola została przeprowadzona w dniach 18.04.2007r. i 20.04.2007r. (z przerwą
w dniu 19.04.2007r.) na podstawie pisemnych imiennych upoważnień nr 003/2007
i nr 004/2007 z dnia 17.04.2007r. wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego
Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli
Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w składzie :

Piotr Sztechman – kierownik zespołu kontrolnego
Monika Szczepanik – członek zespołu

Część I protokołu kontroli

*Opis stanu faktycznego i prawnego działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru
Budowlanego w Końskich, stwierdzony w toku kontroli, w tym ustalonych nieprawidłowości.*

*Jednostką kontrolowaną jest Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego
w Końskich, z siedzibą w Końskich, przy ul. Staszica 1.*

Regon:658-17-10-219, NIP: 291028524

*Organem nadrzędnym nad jednostką kontrolowaną jest Świętokrzyski Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kielcach.*

*Przedmiotowy zakres kontroli: poprawność formalna i merytoryczna pełnienia nadzoru
budowlanego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Końskich.*

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2006r. do dnia 31 grudnia 2006r.

*Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Końskich jest
Pan Henryk Wąsik powołany na to stanowisko przez Starostę Koneckiego pismem
z dnia 01.04.1999r.*

*W Inspektoracie zatrudnionych było w 2006r. 5 pracowników na pełen etat oraz 1
pracownik na 1/2 etatu, w tym:*

- z wykształceniem: wyższym technicznym budowlanym – 3,
- średnim technicznym budowlanym – 1,
- wyższym ekonomicznym – 2 (w tym jeden pracownik na 1/2 etatu),
- oraz uprawnieniami budowlanymi – 2.

W 2006r. w Inspektoracie prowadzone były odpowiednio spisy spraw i ewidencje:

- pisma wpływające do Inspektoratu, gdzie zarejestrowano - 2221 pisma,

Nazwa spisu lub ewidencji	Nr ewid.	Ilość spraw
inspekcje budów	7140	52
samowole budowlane	7141	46
katastrofy budowlane	7142	0
utrzymanie obiektów	7143	148
spawy przekazywane do rozpatrzenia w/g właściwości	7145	5
spawy interwencyjne	7146	67
zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych	7147	309
zawiadomienia o zakończeniu budowy	7148	184
pozwolenia na użytkowanie obiektów	7149	60
ewidencja decyzji, pozwoleń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	397
ewidencja zgłoszeń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	668
ewidencja rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych	7154	545
stanowisko w sprawie planowanych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego	7155	0

W kontrolowanym okresie nałożono mandaty karne - 15, w wysokości 1800zł.

W 2006r. wydano:

- decyzji - 123
- postanowień - 47
- udzielono odpowiedzi pismem - 104
- ilość prowadzonych postępowań egzekucyjnych - 4

Od decyzji wydanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich wniesiono 24 odwołań do organu II instancji.

Decyzje w trybie odwoławczym zostały:

- utrzymane w mocy - 4
- uchylone w całości - 18
- uchylone z orzeczeniem - 1
- uchylona w części, w pozostałej części utrzymana w mocy - 1

W 2006r. wniesiono 8 zażaleń na postanowienia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich, z czego 4 utrzymano w mocy.

Pan Henryk Wąsik oświadczył, że Pracownicy Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Końskich, nie wykonują odpłatnie na terenie powiatu czynności związanych z realizacją procesu budowlanego (projekty budowlane, nadzór budów).

W Inspektoracie prowadzone są spisy spraw i ewidencje spraw, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów Prawa budowlanego.

Spisy spraw prowadzone są odrębnie na drukach do tego przeznaczonych.

Kontrola wybranych losowo spraw wykazała:

I. SAMOWOLE BUDOWLANE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB 7141-3/06 budynek garażu	Sprawa znak: PINB 7141-45/06 budowli reklamowej	Sprawa znak: PINB 7141-30/06 przyłącza telekomunikacyjnego
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek z dnia (lub z urzędu)	03.04.2006 r.	02.10.2006 r.	10.07.2006 r.
Zawiadomienie o oględzinach (o kontroli)	07.04.2006 r.	11.10.2006 r.	07.08.2006 r.
Data oględzin (data kontroli)	19.04.006 r.	26.10.2006 r.	16.08.2006 r.
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	nie dotyczy	- zawiadomienie z PINB o wydłużeniu terminu załatwienia sprawy z dnia 30.08.2006 r. oraz z dnia 20.10.2006 r. - wezwanie TP do przedłożenia dokumentów z dnia 03.10.2006 r.
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania	27.04.2006 r.	12.01.2007 r.	27.10.2006 r.
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	11.01.2007 r. art. 49b ust. 2 Pb	31.10.2006 r. art. 49b ust. 2 Pb
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	24.05.2006 r. art. 48 ust. 1 Pb	09.03.2007r. art. 49b ust. 3 Pb	19.11.2006 r. art. 49b ust. 1 Pb
Postanowienie dot. opłaty legalizacyjnej	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	protokół z kontroli wykonania obowiązku z dnia 14.06.2006 r.	-	ksero protokołu z kontroli wykonania obowiązku z dnia 07.02.2007 r.
Ocena terminowości załatwienia sprawy	+	-	-
Poprawność ustalenia stron	+	+	+
Doręczenia pism	+	+	-
Ocena poprawności kwalifikacji i załatwienia sprawy pod względem formalnym i	+	+	+

merytorycznym			
Uwagi	bez uwag	<ul style="list-style-type: none"> - przewlekłość postępowania, - w aktach sprawy znajdują się dokumenty nie opisane i nie poświadczone pieczęcią za zgodność z oryginałem, - zawiadomienie o wszczęciu postępowania zostało wydane po wydaniu postanowienia, - nie dokonano sprawdzenia wykonania obowiązku nałożonego decyzją, - niedbale wykonany szkic z stanowiący załącznik do protokołu z oględzin, 	<ul style="list-style-type: none"> - przewlekłość postępowania, - w aktach sprawy znajdują się dokumenty nie opisane i nie poświadczone pieczęcią za zgodność z oryginałem, - przewlekłość w przesłaniu pism (decyzja wydana w dniu 19.11.2006 r., a wysłana 20.12.2006 r.),

Legenda oznaczeń: ”+” oznacza, że występuje w aktach sprawy

II. UTRZYMANIE OBIEKTÓW

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB 7143-37/06 stanu technicznego lokalu mieszkalnego	Sprawa znak: PINB 7143-19/06 stanu technicznego budynku mieszkalnego	Sprawa znak: PINB 7143-66/K/06 budynek szpitala
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek z dnia (lub z urzędu)	brak	09.06.2006 r.	z urzędu
Zawiadomienie o ogłędzinach (o kontroli)	brak	12.06.2006 r.	08.11.2006 r.
Data ogłędzin (data kontroli)	01.12.2006 r.	21.06.2006 r.	29.11.2006 r.
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	zawiadomienie o terminie rozprawy z dnia 05.07.2006r. rozprawa administracyjna 12.07.2006 r.	wezwanie do przedłożenia dokumentów z dnia 03.01.2007 r.
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania	brak	21.07.2006 r.	24.01.2007 r.
Postanowienie administracyjne (podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Decyzja administracyjna (podstawa prawna)	20.12.2006 r. art. 66 ust. 1 pkt. 1 i 2 oraz ust. 2 Pb	22.08.2006 r. art. 67 ust. 1Pb	15.02.2007 r. art. 66 ust. 1 pkt. 1 i 2 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	-	protokół z kontroli wykonania obowiązku z dnia 08.11.2006 r.	termin wykonania 31.05.2007 r.
Ocena terminowości załatwienia sprawy	+	+	+
Poprawność ustalenia stron	+	+	+
Poprawność doręczenia pism	+	+	+
Ocena poprawności kwalifikacji i załatwienia sprawy pod względem formalnym i merytorycznym	+	+	+
Uwagi:	- w aktach sprawy brak wniosku na jakiej podawie wszczęto postępowanie administracyjne, - brak zawiadomienie o ogłędzinach, - brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania, - termin wykonania obowiązku nałożonego decyzją upłynął 20.01.2007r. - organ nie dokonał sprawdzenia wykonania obowiązku nałożonego ww. decyzją	bez uwag	- wezwanie do przedłożenia dokumentów na podstawie art. 81c ust. 1 pkt. 1 powinno zostać wydane w formie postanowienia na które służy zażalenie

Legenda oznaczeń:

”+” oznacza, że występuje w aktach sprawy

III. ZAWIADOMIENIA O ZAMIERZONYM TERMINIE ROZPOCZĘCIA

ROBÓT BUDOWLANYCH

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB 7147-55/06 rozbudowa budynku mieszkalnego	Sprawa znak: PINB 7147-41/06 modernizacja oddziału szpitalnego	Sprawa znak: PINB 7147-95/06 budowa przepompowni wody
L.P.	1.	2.	3.
Data wpływu zawiadomienia, wskazany termin rozpoczęcia robót	27.04.2006 r.	14.04.2006 r.	22.05.2006 r.
	17.05.2006 r.	22.04.2006 r.	22.05.2006 r.
Załączniki do zawiadomienia:			
-oświadczenie kierownika o przyjęciu obowiązku kierownika budowy,	+	+	+
- (ewentualnie) oświadczenie kierownika budowy stwierdzające sporządzenie planu bioz,	+	+	+
- zaświadczenie o wpisie na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego potwierdzone zaświadczeniem wydanym przez tę izbę,	+	+	+
- informacja zawierająca dane zamieszczone w ogłoszeniu, którym mowa w art. 42 ust.2 pkt 2	+	+	+
Uwagi:	bez uwag	bez uwag	- termin wskazany w zawiadomieniu o rozpoczęciu budowy określony został z naruszeniem art. 41 ust. 4 Pb,

Legenda oznaczeń:

”+” oznacza, że – występuje w aktach sprawy

IV. ZAWIADOMIENIA O ZAKOŃCZENIU BUDOWY

Sprawa znak: PINB.7148- (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB 7148-56/06 budynek mieszkalny	Sprawa znak: PINB 7148-52/06 budowa i zmiana sposobu użytkowania obiektów stolarni	Sprawa znak: PINB 7148-36/06 budynek mieszkalny
L.p.	1.	2.	3.
Zawiadomienie wpłynęło do Inspektoratu dnia:	05.06.2006 r.	25.05.2006 r.	24.04.2006 r.
Załączniki do zawiadomienia:			
- oryginał dziennika budowy	+	+	+
-oświadczenie kierownika budowy o zgodności wykonania obiektu z projektem i warunkami pozwolenia	+	+	+
- o doprowadzeniu do należytego stanu i porządku terenu budowy	+	+	+
-ewentualnie- o właściwym zagospodarowaniu terenów jeżeli eksploatacja wybudowanego obiektu jest uzależniona od ich odpowiedniego zagospodarowania	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
- protokoły badań i sprawdzeń	+	+	+
- inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	+	+	+
- ewentualnie – w razie zmian nieistotnych – kopie rysunków wchodzących w skład zatwierdzonego projektu budowlanego z naniesionymi zmianami uzupełnionymi opisem, potwierdzonymi przez projektanta i inspektora nadzoru inwestorskiego	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
<u>Uwagi:</u>	bez uwag	bez uwag	bez uwag

Legenda:

„+” – oznacza, że dokument znajduje się w aktach

V. POZWOLENIA NA UŻYTKOWANIE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB 7149-21/06 rozbudowa zakładu produkcji	Sprawa znak: PINB 7149-45/06 sala gimnastyczna z łącznikiem	Sprawa znak: PINB 7149-33/06 pawilony handlowo- usługowe
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek z dnia (data wpływu)	09.05.2006 r. (09.05.2006 r.)	09.10.2006 r. (09.10.2006 r.)	03.07.2006 r. (05.07.2006 r.)
Zawiadomienie o kontroli	brak	09.10.2006 r.	05.07.2006 r.
Data kontroli, ustalenia kontroli	19.05.2006 r.	17.10.2006 r.	12.07.2006 r.
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Kompletność załączników do wniosku:			
zawiadomienia właściwych organów	+	+	+
oświadczenie kierownika budowy	+	+	+
protokoły odbiorów i sprawdzeń	+	+	+
inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	+	+	+
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna, adekwatność treści decyzji do wniosku)	22.05.2006 r. art. 59 ust.1 Pb	19.10.2006 r. art. 59 ust.1 Pb	25.07.2006 r. art. 59 ust.1 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Ocena terminowości załatwienia sprawy	+	+	+
Poprawność ustalenia stron	+	+	+
Doręczenia pism	+	+	+
Uwagi do sprawy:	- w aktach sprawy brak zawiadomienia o terminie kontroli obowiązkowej, - w aktach znajduje się oryginał inwentaryzacji geodezyjnej.	bez uwag	bez uwag

Legenda:

„+” – oznacza, że dokument znajduje się w aktach

VI. KONTROLE I INSPEKCJE BUDÓW

W teczce oznaczonej symbolem 7140 zarejestrowane są sprawy związane z interwencjami – brak kontroli własnych Inspektoratu.

VII. SPRAWY WG WŁAŚCIWOŚCI

1. sprawa znak: PINB.7145-5/06
dot. niewłaściwie odprowadzanych ścieków
bez uwag
2. sprawa znak: PINB.7145-4/06
dot. odprowadzenia wód opadowych
bez uwag
3. sprawa znak: PINB.7145-3/06
dot. wydania odpisu pozwolenia na budowę oraz projektu budowlanego
bez uwag

VIII. SPRAWY INTERWENCYJNE

1. sprawa znak: PINB.7146-13/06
dot. sposobu użytkowania parkingu
bez uwag
2. sprawa znak: PINB.7146-35/06
dot. wymiany pokrycia dachowego na budynku mieszkalnym
bez uwag
3. sprawa znak: PINB.7146-28/06
dot. budowy budynku gospodarczego
bez uwag

VIII. EWIDENCJE OBIEKTÓW BUDOWLANYCH ROZPOCZYNANYCH I ODDAWANYCH DO UŻYTKOWANIA

W Inspektoracie prowadzone są ewidencje spraw, których obowiązek wynika z przepisów Prawa budowlanego.

Brak w jednostkowych przypadkach kompletności wpisów w zakresie danych technicznych obiektów oraz nie chronologiczność wpisów. W jednostkowych przypadkach stwierdzono wpisywanie informacji dotyczącej zawiadomienia o zakończeniu budowy oraz równocześnie wniosku o pozwolenie na użytkowanie – budowę można zakończyć bądź zawiadomieniem o zakończeniu, bądź udzielając pozwolenia na użytkowanie.

IX. REJESTRY, SPISY SPRAW

Spisy spraw prowadzone są odrębnie na drukach do tego przeznaczonych.

X. PLAN KONTROLI

W Inspektoracie był opracowany plan kontroli na 2006r., który nie został zrealizowany. Planowano wykonanie 23 kontroli, wykonano 6 kontroli.

Część II protokołu kontroli

I. Ocena kontrolowanej działalności.

Opis przyczyn powstania, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości oraz uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a także wskazania osób za nie odpowiedzialnych.

Przeprowadzona kontrola problemowa wykonywania zadań wynikających z ustawy Prawo budowlane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich, w 2006r., wykazała, co następuje:

W skontrolowanych poszczególnych sprawach nie stwierdzono beczynności i rażącego naruszenia prawa.

Sposób doręczeń pism stronom, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, nie budzi zastrzeżeń.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące uchybienia:

- w jednostkowych przypadkach stwierdzono występowanie w aktach sprawy dokumentów nie opisanych i nie poświadczonych pieczęcią za zgodność z oryginałem,
- w jednym przypadku stwierdzono wydanie zawiadomienia o wszczęciu postępowania po wydaniu postanowienia w sprawie,
- w jednym przypadku (sprawa z samowoli budowlanej) nie dokonano sprawdzenia wykonania obowiązku nałożonego decyzją,
- w jednej ze spraw stwierdzono nieuzasadnioną przewlekłość postępowania oraz przewlekłość w przesłaniu pism (decyzja wydana w dniu 19.11.2006 r., a wysłana do stron w dniu 20.12.2006 r.),
- w sprawie znak: PINB 7143-37/06 stwierdzono brak wniosku na którego podstawie wszczęto postępowanie administracyjne (na wniosek strony, czy z urzędu), brak zawiadomienia o oględzinach, brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania. Ponadto termin wykonania obowiązku nałożonego decyzją upłynął w dniu 20.01.2007 r. - organ nie dokonał sprawdzenia wykonania obowiązku nałożonego ww. decyzją,
- w jednej ze spraw związanych z utrzymaniem obiektów wezwanie do przedłożenia dokumentów na podstawie art. 81c ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo budowlane powinno zostać wydane w formie postanowienia na które służy zażalenie,
- w jednej ze spraw termin wskazany w zawiadomieniu o rozpoczęciu budowy określony został z naruszeniem art. 41 ust. 4 ustawy Prawo budowlane,
- w jednej ze spraw związanych z udzielonym pozwoleniem na użytkowanie w aktach sprawy brak zawiadomienia o terminie kontroli obowiązkowej oraz w aktach znajduje się oryginał inwentaryzacji geodezyjnej powykonawczej.

II. Opis przyczyn, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości.

Organy nadzoru budowlanego działają na podstawie przepisów prawa. Działania powinny podejmować bez zbędnej zwłoki oraz z należytą starannością. Obowiązujące przepisy powinny być bezwzględnie przestrzegane w podejmowaniu działań przez pracowników.

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości jest niewielki, choć niepokojące są przypadki przewlekłości postępowania administracyjnego. Według oświadczenia Powiatowego

Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich w/w nieprawidłowości wynikają ze zmieniającej się obsady kadrowej oraz zaangażowania Inspektoratu w liczne działania realizowane na polecenie Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego (kontrole obiektów użyteczności publicznej szczególnie narażonych w okresach opadów śniegu, kontrole placów zabaw, kontrole obiektów stadionowych itp).

III. Uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a także wskazanie osób za nie odpowiedzialnych.

Stwierdzone nieprawidłowości należy wyeliminować w bieżącej pracy Inspektoratu. Sprawy należy załatwiać zgodnie z przepisami kpa, Prawa budowlanego oraz przepisami wykonawczymi.

Odpowiedzialnym za wyeliminowanie stwierdzonych w niniejszym protokole nieprawidłowości jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Końskich.

W trakcie kontroli pracownikom Inspektoratu udzielono ustnego instruktażu odnośnie sposobu załatwiania spraw wątpliwych i problemowych.

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich pouczone, że zobowiązany jest w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Ponadto Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich poinformowano o przysługujących uprawnieniach dotyczących możliwości zgłoszenia zastrzeżeń do treści niniejszego protokołu, odmowy podpisania protokołu, zgłoszenia w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących zawartych w nim ustaleń.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli PINB pod pozycją nr 10.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jednym dla zespołu kontrolnego.

Protokół podpisano:

Zespół kontrolny:

Powiatowy Inspektor
Nadzoru Budowlanego
w Końskich

1.

2.

.....

Końskie, 20.04.2007 r.

(miejsce i data podpisania protokołu)