

Wojewódzki Inspektorat  
Nadzoru Budowlanego w Kielcach  
25-516 Kielce, al. IX Wieków Kielc 3

data rozpoczęcia kontroli: 27.06.2007r.  
data zakończenia kontroli: 28.06.2007r.

## **PROTOKÓŁ**

z kontroli problemowej przeprowadzonej  
w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie,  
na podstawie art. 15 pkt.1 oraz art. 27 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji  
rządowej w województwie (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.)  
w związku z art. 83 ust.2 i art. 84 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia  
7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. Nr 156 z 2006 roku , poz.  
1118 z późn. zm.).

Kontrola została przeprowadzona w dniach 27.06.2007r. i 28.06.2007r. na podstawie  
pisemnych imiennych upoważnień nr 011/2007 i nr 012/2007 z dnia 26.06.2007r. wydanych  
przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego  
w Kielcach.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli  
Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w składzie :

Piotr Sztechman – kierownik zespołu kontrolnego  
Monika Szczepanik – członek zespołu

### Część I protokołu kontroli

*Opis stanu faktycznego i prawnego działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru  
Budowlanego we Włoszczowie, stwierdzony w toku kontroli, w tym ustalonych  
nieprawidłowości.*

*Jednostką kontrolowaną jest Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego  
we Włoszczowie, z siedzibą we Włoszczowie, przy ul. Wiśniowa 10.*

*Regon:656-19-45-043, NIP: 291058229*

*Organem nadrzędnym nad jednostką kontrolowaną jest Świętokrzyski Wojewódzki  
Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kielcach.*

*Przedmiotowy zakres kontroli: poprawność formalna i merytoryczna pełnienia nadzoru  
budowlanego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego  
we Włoszczowie.*

*Okres objęty kontrolą: od dnia 01 dnia stycznia 2006r.do dnia 31 grudnia 2006r.*

*Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie jest  
Pan Jerzy Górski powołany na to stanowisko przez Starostę Włoszczowskiego pismem  
z dnia 15.03.1999r.*

W Inspektoracie zatrudnionych było w 2006r. 4 pracowników na pełen etat oraz 1 pracownik na 1/2 etatu, w tym:

- z wykształceniem: wyższym technicznym budowlanym – 1,
- średnim technicznym budowlanym – 3,
- wyższym ekonomicznym – 1,
- oraz uprawnieniami budowlanymi – 3.

**W 2006r. w Inspektoracie prowadzone były odpowiednio spisy spraw i ewidencje:**

- pisma wpływające do Inspektoratu, gdzie zarejestrowano - 487 pisma,

Nazwa spisu lub ewidencji	Nr ewid.	Ilość spraw
inspekcje budów	7140	5
samowole budowlane	7141	64
katastrofy budowlane	7142	0
utrzymanie obiektów	7143	36
sprawy przekazywane do rozpatrzenia w/g właściwości	7145	0
sprawy interwencyjne	7146	18
zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych	7147	189
zawiadomienia o zakończeniu budowy	7148	147
pozwolenia na użytkowanie obiektów	7149	35
ewidencja decyzji, pozwoleń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	239
ewidencja zgłoszeń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	401
ewidencja rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych	7154	190
stanowisko w sprawie planowanych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego	7155	0

W kontrolowanym okresie nałożono mandaty karne - 13, w wysokości 2000zł.

**W 2006r. wydano:**

- decyzji - 56
- postanowień - 58

- udzielono odpowiedzi pismem - 43
- ilość prowadzonych postępowań egzekucyjnych - 9

Od decyzji wydanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie wniesiono 14 odwołań do organu II instancji.

Decyzje w trybie odwoławczym zostały:

- utrzymane w mocy - 6
- uchylone w całości - 4
- uchylone z orzeczeniem - 1
- uchylona w części, w pozostałej części utrzymana w mocy - 1
- 2 sprawy w trakcie załatwiania w organie II instancji.

W 2006r. wniesiono 5 zażaleń na postanowienia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie, z czego 1 utrzymano w mocy.

Pan Jerzy Górski oświadczył, że Pracownicy Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie, nie wykonują odpłatnie na terenie powiatu czynności związanych z realizacją procesu budowlanego (projekty budowlane, nadzór budów).

W Inspektoracie prowadzone są spisy spraw i ewidencje spraw, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów Prawa budowlanego.

Spisy spraw prowadzone są odrębnie na drukach do tego przeznaczonych.

Kontrola wybranych losowo spraw wykazała:

**I. SAMOWOLE BUDOWLANE**

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I.7141-1/06 Rozbudowa ganku	Sprawa znak: PINB.I.7141-37/06 Budynek gospodarczy (garaż)	Sprawa znak: PINB.I.7141-38/06 Budynek gospodarczy o konstrukcji drewnianej
<b>L.P.</b>	<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>
Wniosek z dnia (lub z urzędu)	07.09.2005 r.	12.09.2005 r.	11.10.2005 r.
Zawiadomienie o ogłędzinach (o kontroli)	19.09.2005 r.	15.09.2005 r.	brak
Data ogłędzin ( data kontroli)	04.10.2005 r.	29.09.2005 r.	13.10.2005 r.
Inne czynności administracyjne	22.11.2005 r - pismo do stron o przesunięciu terminu załatwienia sprawy 29.12.2005 r. - rozprawa administracyjna	06.10.2005 r. - notatka służbowa 22.11.2005 r - pismo do stron o przesunięciu terminu załatwienia sprawy	01.09.2006 r. - decyzja II instancji, utrzymująca w mocy decyzję I instancji, 05.12.2006 r. - postanowienie WSA odrzucające skargę na decyzję
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania	05.10.2005 r.	29.09.2005 r.	17.10.2005 r.
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	09.02.2006 r. art. 48 ust. 2 i ust. 3 Pb	28.12.2005 r. art. 48 ust. 2 i ust. 3 Pb	21.04.2006 r. art. 49b ust. 2 Pb
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	13.06.2006 r. art. 48 ust. 1 i ust. 4 Pb	19.03.2006 r. art. 48 ust. 1 i ust. 4 Pb	22.06.2006 r. art. 49b ust. 1 i ust. 3 Pb
Postanowienie dot. opłaty legalizacyjnej	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	21.08.2006r. - kontrola wykonania obowiązku nałożonego w/w decyzją, 22.08.2006 r. - upomnienie, 07.09.2006 r. - protokół z kontroli stwierdzającej wykonanie obowiązku nałożonego w/w decyzją	05.09.2006 r.- protokół z kontroli stwierdzającej wykonanie obowiązku nałożonego w/w decyzją	-
Ocena terminowości załatwienia sprawy	-	-	-
Poprawność ustalenia stron	+	+	+
Doręczenia pism	+	+	+
Ocena poprawności kwalifikacji i załatwienia	+	+	+

sprawy pod względem formalnym i merytorycznym			
Uwagi	- przewlekłość załatwienia sprawy, - brak nr sprawy na niektórych dokumentach,	- przewlekłość załatwienia sprawy, - brak nr sprawy na niektórych dokumentach,	- przewlekłość załatwienia sprawy, - brak zawiadomienia o oględzinach, - nie dokonano sprawdzenia wykonania obowiązku nałożonego decyzją (rozbiórki),

Legenda oznaczeń: ”+” oznacza, że występuje w aktach sprawy

## **II. UTRZYMANIE OBIEKTÓW**

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I.7143-28/06 Budynek stodoły	Sprawa znak: PINB.I.7143-9/06 Budynek stodoły	Sprawa znak: PINB.I.7143-15/06 Ruiny budynku obory
<b>L.P.</b>	<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>
Wniosek z dnia (lub z urzędu)	29.08.2006 r.	26.09.2005 r.	15.05.2006 r.
Zawiadomienie o ogłędzinach (o kontroli)	13.09.2006 r.	13.10.2005 r.	15.05.2006 r.
Data ogłędzin ( data kontroli)	26.09.2006 r.	25.10.2005 r.	29.05.2006 r.
Inne czynności administracyjne	13.10.2006 r. - wezwanie na rozprawę	31.03.2006 r.- wezwanie na rozprawę administracyjną, 20.04.2006 r. - rozprawa administracyjna	28.06.2006 r. - rozprawa administracyjna
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania	27.09.2006 r.	31.03.2006 r.	30.05.2006 r.
Postanowienie administracyjne (podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Decyzja administracyjna (podstawa prawna)	nie dotyczy	11.04.2006 r. art. 67 ust. 1 Pb	06.07.2006 r. art. 67 ust. 1 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	nie dotyczy	05.09.2006 r - protokół z kontroli stwierdzającej wykonanie obowiązku nałożonego w/w decyzją	06.11.2006 r - protokół z kontroli stwierdzającej wykonanie obowiązku nałożonego w/w decyzją
Ocena terminowości załatwienia sprawy	+	-	+
Poprawność ustalenia stron	+	+	+
Poprawność doręczenia pism	+	+	+
Ocena poprawności kwalifikacji i załatwienia sprawy pod względem formalnym i merytorycznym	+	-	+
Uwagi:	- brak decyzji o umorzeniu postępowania administracyjnego	- przewlekłość postępowania, - wydanie decyzji nastąpiło przed rozprawą administracyjną,	bez uwag

Legenda oznaczeń:

”+” oznacza, że występuje w aktach sprawy

### **III. ZAWIADOMIENIA O ZAMIERZONYM TERMINIE ROZPOCZĘCIA**

#### **ROBÓT BUDOWLANYCH**

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I.7147/1/41/06 Budowy budynku magazynowo-socjalnego	Sprawa znak: PINB.I.7147/1/7/06 Rozbudowa istniejącej stacji bazowej telefonii komórkowej	Sprawa znak: PINB.I.7147/22/06 Budowa budynku socjalno-biurowego
<b>L.P.</b>	<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>
Data wpływu zawiadomienia, wskazany termin rozpoczęcia robót	08.11.2006 r.	19.04.2006 r.	28.09.2006 r.
	16.11.2006 r.	27.04.2006 r.	05.10.2006 r.
Załączniki do zawiadomienia:			
-oświadczenie kierownika o przyjęciu obowiązku kierownika budowy,	+	+	+
- (ewentualnie) oświadczenie kierownika budowy stwierdzające sporządzenie planu bioz,	+	+	+
- zaświadczenie o wpisie na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego potwierdzone zaświadczeniem wydanym przez tę izbę,	+	+	+
Uwagi:	bez uwag	bez uwag	bez uwag

Legenda oznaczeń:

”+” oznacza, że – występuje w aktach sprawy

#### IV. ZAWIADOMIENIA O ZAKOŃCZENIU BUDOWY

Sprawa znak: PINB.7148- (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I.7148/7/2/06 Budynek mieszkalny, jednorodzinny	Sprawa znak: PINB.I.7148/6/7/06 Budynek mieszkalny jednorodzinny	Sprawa znak: PINB.I.7148/5/3/06 Budynek mieszkalny jednorodzinny
L.p.	1.	2.	3.
Zawiadomienie wpłynęło do Inspektoratu dnia:	10.04.2006 r.	05.12.2006 r.	18.12.2006 r.
<b>Załączniki do zawiadomienia:</b>			
- oryginał dziennika budowy	+	+	+
-oświadczenie kierownika budowy o zgodności wykonania obiektu z projektem i warunkami pozwolenia	+	+	-
- o doprowadzeniu do należytego stanu i porządku terenu budowy	+	+	-
-ewentualnie- o właściwym zagospodarowaniu terenów jeżeli eksploatacja wybudowanego obiektu jest uzależniona od ich odpowiedniego zagospodarowania	nie dotyczy	+	-
- protokoły badań i sprawdzeń	+	+	+
- inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	+	+	+
- ewentualnie – w razie zmian nieistotnych – kopie rysunków wchodzących w skład zatwierdzonego projektu budowlanego z naniesionymi zmianami uzupełnionymi opisem, potwierdzonymi przez projektanta i inspektora nadzoru inwestorskiego	zmiany projektowe nie zostały zakwalifikowane jako nieistotne przez projektanta	nie dotyczy	nie dotyczy
<u>Uwagi:</u>	- brak potwierdzenia kwalifikacji odstępstw przez projektanta od zatwierdzonego projektu budowlanego oraz pozwoleniem na budowę	bez uwag	- w aktach sprawy znajduje się oświadczenie o podjęciu obowiązków kierownika budowy, zamiast oświadczenia o zgodności wykonania obiektu zgodnie z zatwierdzonym projektem

Legenda:

„+” – oznacza, że dokument znajduje się w aktach



## V. POZWOLENIA NA UŻYTKOWANIE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I.7149-11/06 Budynku handlowo- mieszkalnego	Sprawa znak: PINB.I.7149-5/06 Hali magazynowania i konfekcjonowania profili aluminiowych	Sprawa znak: PINB.I.7149-4/06 Rozbudowa hali montażowej
<b>L.P.</b>	<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>
Wniosek z dnia (data wpływu)	26.04.2006 r.	20.03.2006 r.	10.02.2006 r.
Zawiadomienie o kontroli	28.04.2006 r.	20.03.2006 r.	10.02.2006 r.
Data kontroli, ustalenia kontroli	12.05.2006 r.	27.03.2006 r.	14.02.2006 r.
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	09.02.2006 r. inwestor złożył wniosek o pozwolenie na użytkowanie, a następnie postanowieniem z dnia 17.02.2006 r. PINB nałożył obowiązek uzupełnienia braków we wniosku	nie dotyczy
Kompletność załączników do wniosku:			
zawiadomienia właściwych organów	+	+	+
oświadczenie kierownika budowy	+	+	+
protokoły odbiorów i sprawdzeń	+	+	+
inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	+	+	+
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna, adekwatność treści decyzji do wniosku)	19.05.2006 r. art. 59 ust. 1 Pb	06.04.2006 r. art. 59 ust. 1 Pb	16.02.2006 r. art. 59 ust. 1 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Ocena terminowości załatwienia sprawy	+	+	+
Poprawność ustalenia stron	+	+	+
Doręczenia pism	+	+	+
Uwagi do sprawy:	bez uwag	bez uwag	bez uwag

Legenda:

„+” – oznacza, że dokument znajduje się w aktach

## **VI. KONTROLE I INSPEKCJE BUDÓW**

Sprawy zarejestrowane pod symbolem 7140 winny być zakwalifikowane do spraw związanych z samowolą budowlaną (samowolne odstępianie od zatwierdzonego projektu budowlanego i warunków pozwolenia na budowę) lub do spraw interwencyjnych.

## **VII. SPRAWY WG WŁAŚCIWOŚCI**

W 2006r. brak spraw przekazywanych wg właściwości.

## **VIII. SPRAWY INTERWENCYJNE**

1. sprawa znak: PINB.I.07145-8/06  
dot. ogrodzenia między działkami  
bez uwag
2. sprawa znak: PINB.I.7145-1/06  
dot. ogrodzenia między działkami  
bez uwag
3. sprawa znak: PINB.I.07145-3/06  
dot. budowy budynku usługowo-mieszkalnego  
bez uwag

## **VIII. EWIDENCJE OBIEKTÓW BUDOWLANYCH ROZPOCZYNANYCH I ODDAWANYCH DO UŻYTKOWANIA**

W Inspektoracie prowadzone są ewidencje spraw, których obowiązek wynika z przepisów Prawa budowlanego.

W ewidencji powinny być rejestrowane obiekty budowlane, których rozpoczęcie budowy zgłosił inwestor do organu nadzoru budowlanego. Rejestrowanie spraw w kolejności przekazywania decyzji o pozwoleniu na budowę z organu AB jest nieprawidłowe.

## **IX. REJESTRY, SPISY SPRAW**

Spisy spraw prowadzone są odrębnie na drukach do tego przeznaczonych.

## **X. PLAN KONTROLI**

W Inspektoracie nie był opracowany plan kontroli na 2006r.

**Uwaga:** pobrano akta sprawy znak: PINB.I.7149-27/06 oraz znak: PINB.I.7140-3/06 wraz z projektem budowlanym i aneksem do rozbudowy Domu Pomocy Społecznej we Włoszczowie celem zbadania poprawności załatwienia sprawy.

## Część II protokołu kontroli

### *I. Ocena kontrolowanej działalności.*

*Opis przyczyn powstania, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości oraz uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a także wskazania osób za nie odpowiedzialnych.*

Przeprowadzona kontrola problemowa wykonywania zadań wynikających z ustawy Prawo budowlane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie, w 2006r., wykazała, co następuje:

W skontrolowanych poszczególnych sprawach nie stwierdzono beczynności i rażącego naruszenia prawa.

Sposób doręczeń pism stronom, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, nie budzi zastrzeżeń.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące uchybienia:

- w kilku przypadkach przewlekłość załatwienia sprawy,
- w kilku przypadkach brak zawiadomienia o oględzinach,
- w jednostkowych przypadkach nie dokonano sprawdzenia wykonania obowiązku nałożonego decyzją,
- w jednym przypadku brak decyzji o umorzeniu postępowania administracyjnego,
- w jednym przypadku wydanie decyzji nastąpiło przed rozprawą administracyjną – sprawa prowadzona w trybie art. 67 Prawa budowlanego,
- w sprawie związanej z zawiadomieniem o zakończeniu budowy brak potwierdzenia kwalifikacji odstępstw przez projektanta od zatwierdzonego projektu budowlanego,
- w aktach sprawy związanej z zawiadomieniem o zakończeniu budowy znajduje się oświadczenie o podjęciu obowiązków kierownika budowy, zamiast oświadczenia o zgodności wykonania obiektu zgodnie z zatwierdzonym projektem i pozwoleniem na budowę,
- sprawy zarejestrowane pod symbolem 7140 winny być zakwalifikowane do spraw związanych z samowolą budowlaną (samowolne odstępstwo od zatwierdzonego projektu budowlanego i warunków pozwolenia na budowę) lub do spraw interwencyjnych,
- w ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych stwierdzono niechronologiczne dokonywanie wpisów. W ewidencji powinny być rejestrowane obiekty budowlane, których rozpoczęcie budowy zgłosił inwestor do organu nadzoru budowlanego. Rejestrowanie spraw w kolejności przekazywania decyzji o pozwoleniu na budowę z organu AB jest nieprawidłowe.

### *II. Opis przyczyn, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości.*

Organy nadzoru budowlanego działają na podstawie przepisów prawa. Działania powinny podejmować bez zbędnej zwłoki oraz z należytą starannością. Obowiązujące przepisy powinny być bezwzględnie przestrzegane w podejmowaniu działań przez pracowników.

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości jest niewielki.

Nie stwierdzono w trakcie kontroli przypadku rażącego naruszenia prawa.

*III. Uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości a także wskazanie osób za nie odpowiedzialnych.*

Stwierdzone nieprawidłowości należy wyeliminować w bieżącej pracy Inspektoratu. Sprawy należy załatwiać zgodnie z przepisami kpa, Prawa budowlanego oraz przepisami wykonawczymi.

Odpowiedzialnym za wyeliminowanie stwierdzonych w niniejszym protokole nieprawidłowości jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie.

W trakcie kontroli pracownikom Inspektoratu udzielono ustnego instruktażu odnośnie sposobu załatwiania spraw wątpliwych i problemowych.

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie pouczone, że zobowiązany jest w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Ponadto Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie poinformowano o przysługujących uprawnieniach dotyczących możliwości zgłoszenia zastrzeżeń do treści niniejszego protokołu, odmowy podpisania protokołu, zgłoszenia w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących zawartych w nim ustaleń.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli PINB pod pozycją nr 12.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jednym dla zespołu kontrolnego.

Protokół podpisano:

Zespół kontrolny:

Powiatowy Inspektor  
Nadzoru Budowlanego  
we Włoszczowie

1. ....

2. ....

.....

**Włoszczowa, 28.06.2007 r.**

(miejsce i data podpisania protokołu)