

.....
*Pieczęć organu
kierującego wystąpieniem pokontrolne*

Znak: WINB-WIK.7731.4.2015

Kielce, dnia 2015.06.

**Pan
Jerzy Górski**

**Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego
we Włoszczowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie,
ul. Wiśniowa 10, 29-100 Włoszczowa,

w dniach *od 28 do 29 kwietnia 2015r.* przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- 1. Piotr Sztechman - Kierownik Zespołu ds. Budownictwa na Terenach Zamkniętych - kierownik zespołu**
- 2. Monika Szczepanik - Starszy Inspektor Nadzoru Budowlanego - członek zespołu**

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 007/2015 i 008/2015 z dnia 27.04.2015r. wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Tematem kontroli jest "Ocena poprawności wypełniania obowiązków wynikających z ustawy Prawo budowlane w zakresie prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych, ewidencji decyzji, postanowień i zgłoszeń przekazywanych przez organ administracji architektoniczno – budowlanej w latach 2013-2014 oraz podejmowania współpracy z właściwym organem administracji architektoniczno – budowlanej pod kątem występowania przesłanek do wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę wydanych w latach 2009 -2011".

Ocena działalności jednostki kontrolowanej:

Wykonywanie zadań w zakresie prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych, oceniam:

pozytywnie z uchybieniami.

Wykonywanie zadań w zakresie prowadzenia ewidencji decyzji, postanowień i zgłoszeń przekazywanych przez organ administracji architektoniczno – budowlanej w latach 2013 - 2014, oceniam:

pozytywnie.

Wykonywanie zadań w zakresie podejmowania współpracy z właściwym organem administracji architektoniczno – budowlanej pod kątem występowania przesłanek do wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę wydanych w latach 2009 -2011, oceniam:

negatywnie.

Ustalenia na podstawie, których oparto ocenę.

1. Organizacja kontroli i metody wyboru spraw poddanych kontroli:

W ramach analizy przedkontrolnej WINB w Kielcach zwrócił się do PINB z pismem z dnia 20.01.2015r. o udostępnienie danych dotyczących liczby decyzji o pozwoleniu na budowę przekazanych przez organ administracji architektoniczno - budowlanej w latach 2009-2011, liczby decyzji w stosunku do których nie przesłano zawiadomienia o rozpoczęciu budowy i nie zawiadomiono o zakończeniu budowy lub udzielono pozwolenia na użytkowanie oraz liczby wniosków do organu administracji architektoniczno - budowlanej o wygaszenie decyzji wydanych w latach 2009-2011.

Z pisma PINB z dnia 27.02.2015r. wynika, że organ administracji architektoniczno - budowlanej w roku 2009 wydał 246 decyzji o pozwoleniu na budowę, z czego w 9 przypadkach inwestorzy nie zawiadomili o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych oraz zawiadomili o zakończeniu budowy lub wystąpili z wnioskiem o pozwolenie na użytkowanie.

Natomiast w roku 2010 organ administracji architektoniczno - budowlanej wydał 273 decyzje o pozwoleniu na budowę, z czego w 13 przypadkach inwestorzy nie zawiadomili o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych oraz zawiadomili o zakończeniu budowy lub wystąpili z wnioskiem o pozwolenie na użytkowanie.

W roku 2011 organ administracji architektoniczno - budowlanej wydał 251 decyzje o pozwoleniu na budowę, z czego w 13 przypadkach inwestorzy nie zawiadomili

o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych oraz nie zawiadomili o zakończeniu budowy lub nie wystąpili z wnioskiem o pozwolenie na użytkowanie.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie PINB. W trakcie kontroli Kierownik jednostki kontrolowanej udostępnił wszelkie żądane dokumenty.

W trakcie kontroli Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłaszał uwag lub zastrzeżeń co do przeprowadzania czynności kontrolnych.

W dniu 29.04.2015r. Kierownik Zespołu Kontrolnego skierował do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie pismo o udzielenie wyjaśnień i informacji odnośnie kontrolowanych spraw.

Pismem z dnia 08.05.2015r. (data wpływu: 11.05.2015r.) znak: NB.0710.18.2015, PINB udzielił wyjaśnień i informacji, do których odniesiono się w dalszej części arkusza ustaleń z kontroli.

Ustalenia odnośnie poszczególnych spraw naniesiono na „arkuszu ustaleń z kontroli”, które dołączono do akt kontroli.

W toku kontroli problemowej przeprowadzono 4 kontrole w terenie, przy udziale PINB. Ustalenia z tych kontroli zawarte są w odrębnych protokołach dołączonych do akt kontroli oraz w „arkuszu ustaleń z kontroli”.

2. Zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

2.1 Prowadzenie ewidencji obiektów budowlanych rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, co następuje:

Ewidencje prowadzone są w sposób zgodny z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003r. (Dz. U. z 2003r. Nr. 120, poz. 1130). W trakcie kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- ewidencja nie zawiera wpisów odnośnie kategorii obiektu budowlanego,
- w ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych są rejestrowane decyzje o pozwoleniu na wykonywanie robót budowlanych (np. przebudowy) lub decyzje o pozwoleniu na rozbiórkę, natomiast ewidencja dotyczy tylko i wyłącznie tych obiektów budowlanych, których zakończenie budowy nastąpi w drodze zawiadomienia lub decyzji o pozwoleniu na użytkowanie,
- w przypadku części wpisów stwierdzono brak danych technicznych.

W trakcie kontroli dokonano sprawdzenia poprawności wpisów dotyczących rozpoczęcia lub zakończenia budowy, na podstawie wybranych 5 spraw z zawiadomień o zamierzonym terminie rozpoczęcia budowy i 5 spraw z zawiadomień o zakończeniu budowy lub pozwoleń na użytkowanie.

Stwierdzono zgodność zapisów z ewidencją.

Ocena kontrolowanego obszaru:

Pozytywna z uchybieniami.

2.2 Ewidencja decyzji, postanowień i zgłoszeń przekazywanych przez organ administracji architektoniczno – budowlanej w latach 2013- 2014.

Ewidencje prowadzone są odrębnie dla wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę, zgłoszeń budowy obiektów budowlanych nie wymagających decyzji o pozwoleniu na budowę, postanowień oraz decyzji o wygaśnięciu umorzeniu, uchyleniu, zmianie, przeniesieniu lub odmowie udzielenia pozwolenia na budowę. Ponadto prowadzono jest odrębnie rejestr ze sprzeciwami w formie decyzji do złożonych zgłoszeń budowy obiektów budowlanych nie wymagających decyzji o pozwoleniu na budowę.

Ewidencje prowadzone są w formie tradycyjnej. Ewidencje decyzji o pozwoleniu na budowę jest prowadzona z podziałem na gminy powiatu włoszczowskiego.

W ewidencjach wpisywane są nr decyzji lub postanowienia, data wpływu do organu nadzoru budowlanego, data wydania decyzji lub postanowienia, dane inwestora, rodzaj budowy.

Ocena kontrolowanego obszaru:

Pozytywna.

2.3 Współpraca z właściwym organem administracji architektoniczno – budowlanej pod kątem występowania przesłanek do wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę wydanych w latach 2009 -2011.

Z pisma PINB z dnia 27.02.2015r. wynika, że organ nadzoru budowlanego nie występował do organu administracji architektoniczno - budowlanej o wygaszenie decyzji o pozwoleniu na budowę, wydanych w latach 2009 - 2011.

Z wyjaśnień PINB z dnia 08.05.2015r. wynika, że organ nie badał dotychczas przesłanek dotyczących możliwości wystąpienia do Starosty o wygaśnięcie decyzji o pozwoleniu na budowę.

Ogółem w przypadku 35 decyzji o pozwoleniu na budowę, wydanych w latach 2009-2011 istniały przesłanki do przesłania wniosku do Starosty Włoszczowskiego o wygaszenie decyzji.

Wobec powyższych ustaleń ocena kontrolowanego obszaru jest negatywna.

Ocena kontrolowanego obszaru:

Negatywna.

2.4 Informacja o kontrolach wspólnych w terenie przy udziale pracowników PINB, budów i robót budowlanych pod kątem występowania przesłanek do wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę wydanych w latach 2009-2011.

Informacja o decyzjach o pozwoleniu na budowę wytypowanych do kontroli:

Na podstawie informacji przesłanej przez PINB w piśmie z dnia 27.02.2015r. wytypowano losowo 4 następujące budowy:

1. budowa stacji bazowej telefonii bazowej "55408 Konieczno" z wieżą stalową H=40m z antenami, kontenerem technicznym, ogrodzeniem i przyłączem energetycznym

- (dz. nr 1123) w Koniecznie, gm. Włoszczowa, realizowanego na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę znak: AB-III.6740.2.47.2011 z dnia 10.10.2011r., wydanej przez Starostę Włoszczowskiego,
2. budowa budynku mieszkalno - jednorodzinny (dz. nr 125) w msc. Występy, gm. Krasocin, realizowanego na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę znak: AB.I.7351/8/15/09 z dnia 12.05.2009r., wydanej przez Starostę Włoszczowskiego,
 3. budowa budynku gospodarczego (dz. nr 4384/1) we Włoszczowie, ul. 1-go Maja 14, realizowanego na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę znak: AB-II.7351/1/22/10 z dnia 04.08.2010r., wydanej przez Starostę Włoszczowskiego,
 4. budowa budynku gospodarczo - garażowego (dz. nr 1679/6, 1679/7 i 1679/9) we Włoszczowie, ul. Zachodnia, realizowanego na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę znak: AB.II.7351/1/6/09 z dnia 17.04.2009r., wydanej przez Starostę Włoszczowskiego.

Informacja o przeprowadzeniu kontroli i ich wynikach:

W dniu 29.04.2015r. przy udziale PINB we Włoszczowie przeprowadzono kontrole, w wyniku których ustalono co następuje:

1. w sprawie budowy stacji bazowej "55408 Konieczno" z wieżą stalową H=40m z antenami, kontenerem technicznym, ogrodzeniem i przyłączem energetycznym (dz. nr 1123) w Koniecznie, gm. Włoszczowa - decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB-III.6740.2.47.2011 z dnia 10.10.2011r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego stwierdzono, że inwestycja nie została rozpoczęta. PINB powinien wystąpić do Starosty Włoszczowskiego z wnioskiem o wygaszenie decyzji o pozwoleniu na budowę,
2. w sprawie budowy budynku mieszkalno - jednorodzinny (dz. nr 125) w msc. Występy, gm. Krasocin – decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB.I.7351/8/15/09 z dnia 12.05.2009r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego stwierdzono, że inwestycja nie została rozpoczęta. Wobec powyższych ustaleń PINB powinien wystąpić do Starosty Włoszczowskiego z wnioskiem o wygaszenie decyzji o pozwoleniu na budowę,
3. w sprawie budowy budynku gospodarczego (dz. nr 4384/1) we Włoszczowie, ul. 1-go Maja 14 - decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB-II.7351/1/22/10 z dnia 04.08.2010r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego, stwierdzono, że budowa przedmiotowego obiektu została rozpoczęta. Na dzień kontroli inwestor wykonał stan surowy otwarty przedmiotowego budynku. Wobec powyższego PINB winien przeprowadzić postępowanie wyjaśniające w sprawie braku zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych,
4. w sprawie budowy budynku gospodarczo - garażowego (dz. nr 1679/6, 1679/7 i 1679/9) we Włoszczowie, ul. Zachodnia - decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB.II.7351/1/6/09 z dnia 17.04.2009r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego stwierdzono, że budowa przedmiotowego obiektu została rozpoczęta. Na dzień kontroli inwestor wykonał stan surowy zamknięty oraz dokonał rozbiórki budynku

gospodarczego, do czego był zobowiązany w wydanej decyzji o pozwoleniu na budowę. Wobec powyższego PINB winien przeprowadzić postępowanie wyjaśniające w sprawie braku zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych.

Na podstawie powyższych ustaleń sformułowano ocenę działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie, o której mowa na wstępie.

Informacja o wniesieniu zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego we Włoszczowie nie wniósł zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wnioski i zalecenia.

1. Zaleca się prowadzenie ewidencji obiektów budowlanych rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania z wykorzystaniem uwag, które zostały zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym oraz zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003r. (Dz. U. z 2003r. Nr. 120, poz. 1130).
2. Zaleca się zaplanowanie i sukcesywne prowadzenie działań mających na celu badanie przesłanek do wygaszenia decyzji o pozwoleniu na budowę i sukcesywne przesyłanie wniosków o wygaszenie decyzji do Starosty Włoszczowskiego.
3. Zaleca się w sprawie budowy stacji bazowej "55408 Konieczno" z wieżą stalową H=40m z antenami, kontenerem technicznym, ogrodzeniem i przyłączem energetycznym (dz. nr 1123) w Koniecznie, gm. Włoszczowa (decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB-III.6740.2.47.2011 z dnia 10.10.2011r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego), złożenie wniosku do Starosty o wygaszenie decyzji o pozwoleniu na budowę.
4. Zaleca się w sprawie budowy budynku mieszkalno - jednorodzinny (dz. nr 125) w msc. Występy, gm. Krasocin (decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB.I.7351/8/15/09 z dnia 12.05.2009r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego), złożenie wniosku do Starosty o wygaszenie decyzji o pozwoleniu na budowę.
5. Zaleca się w sprawie budowy budynku gospodarczego (dz. nr 4384/1) we Włoszczowie, ul. 1-go Maja 14 (decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB-II.7351/1/22/10 z dnia 04.08.2010r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego), podjęcie działań przewidzianych ustawą Prawo budowlane, wobec stwierdzonego braku zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych.
6. Zaleca się w sprawie budowy budynku gospodarczo - garażowego (dz. nr 1679/6, 1679/7 i 1679/9) we Włoszczowie, ul. Zachodnia (decyzja o pozwoleniu na budowę znak: AB.II.7351/1/6/09 z dnia 17.04.2009r., wydana przez Starostę Włoszczowskiego), podjęcie działań przewidzianych ustawą Prawo budowlane, wobec

stwierdzonego braku zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych.

Informując o powyższym, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w terminie **30** dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania wyżej wymienionych uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Otrzymują:

1. Adresat
2. Starosta Włoszczowski
3. a/a