

.....  
*Pieczęć organu  
kierującego wystąpienie pokontrolne*

**Znak: WINB-WIK.7731. 2. 2019**

Kielce, 2019.05

**POWIATOWY INSPEKTOR  
NADZORU BUDOWLANEGO  
DLA MIASTA KIELCE**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Kontrolę **Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Kielce**, w dniach od **01 do 02 kwietnia 2019r.** przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. **Stefan Sikora** – Ekspert nadzoru budowlanego – Kierownik Zespołu,
2. **Iwona Symonowicz** – Starszy inspektor nadzoru budowlanego – Członek Zespołu,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 003/2019 i 004/2019 z dnia 29.03.2019r., wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

**Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:**

Temat kontroli: „**Realizacja zadań, o których mowa w art. 84 ust. 2 pkt. 1, 2, 3, 4 Prawa budowlanego oraz podejmowanie działań we współpracy z organami administracji architektoniczno - budowlanej, w zakresie wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę w okresie od 1 stycznia 2018r. do 31 grudnia 2018r.**”

## **Ocena działalności jednostki kontrolowanej:**

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam:

**POZYTYWNE Z UCHYBIENIAMI**

**Ustalenia na podstawie, których oparto ocenę w zakresie spraw będących przedmiotem kontroli.**

### ***1. Organizacja kontroli i metody wyboru spraw poddanych kontroli:***

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Kielce.

Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego dla Miasta Kielce jest Pan Robert Wojnowski.

Kontrola wynika z rocznego planu kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach. Problematyka objęta niniejszym zakresem nie była kontrolowana przez pracowników tut. Inspektoratu w PINB dla Miasta Kielce, za wyjątkiem kontroli prowadzenie ewidencji obiektów wielkopowierzchniowych, która odbyła się w 2008r. i 2011r. oraz ewidencji obiektów budowlanych rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania, która odbyła się w 2016r.

W ramach analizy przedkontrolnej pismem z dnia 23.01.2019r. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego zwrócił się do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o udostępnienie danych statystycznych z zakresu wydanych rozstrzygnięć i wniosków dotyczących wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę za okres od 01.01.2018r. do 31.12. 2018r.

E-mailem z dnia 01.03.2019r. PINB przesłał żądane dane.

W trakcie kontroli Kierownik jednostki kontrolowanej udostępnił wszelkie żądane dokumenty, a także nie zgłaszał uwag lub zastrzeżeń, co do przeprowadzania czynności kontrolnych.

W trakcie kontroli Kierownik zespołu kontrolnego nie występował o udzielenie wyjaśnień do spraw objętych kontrolą.

Ustalenia odnośnie poszczególnych spraw naniesiono na „arkuszu ustaleń z kontroli”, który stanowi załącznik akt kontroli.

## **Przyjęto następujące zakresy kontroli:**

### **I. BEZZWŁOCZNE PRZESYŁANIE ORGANOM ADMINISTRACJI ARCHITEKTONICZNO - BUDOWLANEJ KOPII DECYZJI I POSTANOWIEŃ WYNIKAJĄCYCH Z PRZEPISÓW PRAWA BUDOWLANEGO.**

#### **Zagadnienie wymagające oceny:**

- terminowość przesyłania rozstrzygnięć do właściwego organu administracji architektoniczno - budowlanej.

### **II. PROWADZENIE EWIDENCJI DECYZJI, POSTANOWIEŃ I ZGŁOSZEŃ, O KTÓRYCH MOWA W ART. 82b UST. 1 PKT 2.**

#### **Zagadnienia wymagające oceny:**

- poprawność prowadzenia ewidencji decyzji,
- poprawność prowadzenia ewidencji postanowień.

### **III. PROWADZENIE EWIDENCJI ROZPOCZYNANYCH I ODDAWANYCH DO UŻYTKOWANIA OBIEKTÓW BUDOWLANYCH**

#### **Zagadnienia wymagające oceny:**

- poprawność prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych.

### **IV. PROWADZENIE EWIDENCJI ZAWIADOMIEŃ O KONTROLACH, O KTÓRYCH MOWA W ART. 62 UST. 1 PKT 3**

#### **Zagadnienia wymagające oceny:**

- poprawność prowadzenia ewidencji zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt. 3.

### **V. PODEJMOWANIE DZIAŁAŃ WE WSPÓŁPRACY Z ORGANAMI ADMINISTRACJI ARCHITEKTONICZNO - BUDOWLANEJ W ZAKRESIE WYGAŚNIĘCIA DECYZJI O POZWOLENIU BUDOWE.**

#### **Zagadnienia wymagające oceny:**

- skuteczność podejmowania działań we współpracy z organami administracji architektoniczno - budowlanej w zakresie wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu budowę.

Przyjęto następujące kryteria ocen cząstkowych na podstawie ustalonego stanu faktycznego zgodnie z § 7 zarządzenia Nr 1/2016 z dnia 24.02.2016r. Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach:

- 1) ocena pozytywna – gdy w kontrolowanych sprawach, w ramach danego kryterium stwierdzono mniej niż 15% uchybień i nie stwierdzono nieprawidłowości,
- 2) ocena pozytywna z uchybieniami – gdy w kontrolowanych sprawach, w ramach danego kryterium stwierdzono od 15% do 50% uchybień oraz mniej niż 15% nieprawidłowości,
- 3) ocena pozytywna z nieprawidłowościami – gdy w kontrolowanych sprawach, w ramach danego kryterium stwierdzono więcej niż 50% uchybień oraz od 15% do 50% nieprawidłowości,
- 4) ocena negatywna – gdy w kontrolowanych sprawach, w ramach danego kryterium stwierdzono powyżej 50% nieprawidłowości lub w sytuacji stwierdzenia ewidentnego rażącego naruszenia prawa.

Za uchybienia przyjmuje się takie naruszenie procedury, które nie mają wpływu na trwałość zapadłych rozstrzygnięć i nie wpływają w sposób negatywny na wizerunek organu oraz

w sposób istotny nie wpływają na realizację należnych wpływów do budżetu Skarbu Państwa.

Za nieprawidłowości przyjmuje się takie naruszenie procedury, które mogą mieć wpływ na trwałość zapadłych rozwiązań i mogą wpływać w sposób negatywny na wizerunek organu oraz w sposób istotny wpływają na realizację należnych wpływów do budżetu Skarbu Państwa.

Na podstawie ocen cząstkowych formułowana jest ocena ogólna jednostki kontrolowanej wyrażona, jako ocena:

- 1) pozytywna – gdy uzyskano minimum 50% ocen cząstkowych pozytywnych przy jednoczesnym braku oceny pozytywnej z nieprawidłowościami lub negatywnej,
- 2) pozytywna z uchybieniami - gdy uzyskano minimum 50% ocen cząstkowych pozytywnych z uchybieniami przy jednoczesnym braku oceny pozytywnej z nieprawidłowościami lub negatywnej,

- 3) pozytywna z nieprawidłowościami - gdy uzyskano minimum 50% ocen cząstkowych pozytywnych z nieprawidłowościami oraz maksymalnie jednej ocenie negatywnej,
- 4) negatywna – w pozostałych przypadkach.

## ***2. Zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.***

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, co następuje:

Spośród V zakresów poddanych kontroli:

- 3 zakresy otrzymały ocenę pozytywną, – co stanowi 60%,
- 2 zakresy otrzymały ocenę pozytywną z uchybieniami, – co stanowi 40%,

**Osobą odpowiedzialną za wystąpienie opisanych poniżej uchybień jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla Miasta Kielce.**

### **2.1. Zakres oceniony pozytywnie, ale wymagający korekty.**

➤ **Prowadzenie ewidencji zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 3:**

- ewidencja zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 3 prowadzona jest elektronicznie w formie dwóch odrębnych baz danych tj.: wykazu obiektów wielkopowierzchniowych i wykazu zawiadomień o kontrolach, które wzajemnie nie są powiązane a tym samym korzystanie z przedmiotowej ewidencji jest częściowo utrudnione.

### **2.2. Zakresy ocenione pozytywnie z uchybieniami.**

➤ **Prowadzenie ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych:**

- w poprawności prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych stwierdzono uchybienie, ponieważ elektroniczne ewidencje nie były drukowane, przynajmniej na zakończenie roku kalendarzowego oraz trwale opracione a tym samym nie zapewniono wymogu przepisu Rozporządzenie Ministra

Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych, dotyczącego prowadzenia ewidencji w formie trwale wykonanej księgi.

➤ **Podejmowanie działań we współpracy z organami administracji architektoniczno - budowlanej w zakresie wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę:**

- w skuteczności podejmowania działań we współpracy z organami administracji architektoniczno - budowlanej w zakresie wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu budowę stwierdzono uchybienie, z uwagi na brak działań we współpracy z organami AAB oraz tylko częściowe wdrożenie procedury selekcji i badania przesłanek do wygaśnięcia decyzji. Jednak PINB posiada prawidłową procedurę opracowaną w programie Excel, która pozwala na właściwą selekcję pozwoleń na budowę, pod kątem braku zawiadomienia o rozpoczęciu budowy. Ponadto procedura określa wymagane działania organu dla pozwoleń na budowę, których nie rozpoczęto w okresie do jednego roku oraz po trzech latach, licząc od daty uprawomocnienia się decyzji. Obecnie procedura uzupełniana jest o pozwolenia na budowę z lat ubiegłych. Łącznie wpisano 620 pozycji z roku 2015, co skutkowało wezwaniom o wyjaśnienia 119 inwestorów i nałożeniem 4 mandatów karnych, na łączną kwotę 700 zł, za niezawiadomienie o rozpoczęciu budowy.

### **2.3. Informacja o wniesieniu zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.**

W dniu 09.04.2019r. Kierownik komórki do spraw kontroli przesłał do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego projekt wystąpienia pokontrolnego, który nie wniósł do niego zastrzeżeń.

### **3. Wnioski i zalecenia.**

Organ przesyła organom administracji architektoniczno – budowlanej kopie decyzji i postanowień wynikających z przepisów prawa budowlanego oraz prowadzi ewidencje dokumentów wymaganych przepisami a także wypełnia obowiązki dotyczące współdziałania z organami administracji architektoniczno – budowlanej z uchybieniami, które wymagają wyeliminowania w dalszej pracy PINB.

Wobec dokonanych ustaleń i ocen oraz w celu usunięcia stwierdzonych uchybień, zalecam:

1. Co najmniej raz na zakończenie roku kalendarzowego drukować ewidencje rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych, zapewniając spełnienie wymogu przepisu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych, dotyczącego prowadzenia ewidencji w formie trwale wykonanej księgi.
2. Usprawnić, elektroniczną ewidencje zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 3, łącząc w jedną bazę danych wykaz obiektów wielkopowierzchniowych i wykaz zawiadomień o kontrolach.
3. Uzupełnić procedurę selekcji i badania przesłanek do wygaśnięcia decyzji o wszystkie decyzje, które wpłynęły do organu a następnie o ile będzie taka konieczność wnioskować do organu administracji architektoniczno – budowlanej o wygaśnięcie decyzji, po uprzednim sprawdzeniu czy budowa nie została rozpoczęta lub wykonana.

Informując o powyższym, proszę poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, w terminie **30** dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania wyżej wymienionych wniosków i zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

**Otrzymuje:**

1. Adresat
2. Prezydent Miasta Kielce

**Do wiadomości:**

1. A/a.