



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

Data rozpoczęcia kontroli: 21.09.2010r.

Data zakończenia kontroli: 23.09.2010r.

CZEŚĆ I - USTALENIA PROTOKOŁU

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Skarżysku Kamiennej,

na podstawie art. 83 ust.2 w związku z art. 84 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. Nr 156 z 2006 roku, poz. 1118 z późn. zm.)

Kontrola została przeprowadzona w dniach 21.09.2010r. – 23.09.2010r. na podstawie pisemnych imiennych upoważnień nr 012/2010 i nr 013/2010 z dnia 21.09.2010r. wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w składzie :

Piotr Sztechman – kierownik zespołu kontrolnego
Monika Szczepanik – członek zespołu

Opis stanu faktycznego i prawnego działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej, stwierdzony w toku kontroli, w tym ustalonych nieprawidłowości.

*Jednostką kontrolowaną jest Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej, z siedzibą w Skarżysku-Kamiennej, przy ul. Sikorskiego 20.
Regon: 663-16-20-494, NIP: 29102240.*

Organem nadrzędnym nad jednostką kontrolowaną jest Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

Przedmiotowy zakres kontroli: poprawność formalna i merytoryczna pełnienia nadzoru budowlanego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej. Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r.

Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej jest Pani Jadwiga Półtorak-Berus powołana na to stanowisko przez Starostę Skarżyskiego pismem z dnia 01.04.1999 r.

W Inspektoracie zatrudnionych było w 2009 r. **6** pracowników na pełen etat oraz **1** pracownik na 1/4 etatu, w tym z wykształceniem:

- wyższym technicznym budowlanym – 3,
- średnim technicznym budowlanym – 1,
- wyższym ekonomicznym – 1,
- wyższym administracyjnym – 1,

Uprawnienia budowlane posiada 4 pracowników.

W 2009 r. w Inspektoracie prowadzone były odpowiednio spisy spraw i ewidencje:

- pisma wpływające do Inspektoratu, gdzie zarejestrowano - 2233 pisma,

Nazwa spisu lub ewidencji	Nr ewid.	Ilość spraw
inspekcje i kontrole budów	7140	165
samowole budowlane	7141	73
katastrofy budowlane	7142	0
utrzymanie obiektów	7143	28
spawy przekazywane do rozpatrzenia w/g właściwości	7145	0
spawy interwencyjne	7146	0
zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych	7147	298
zawiadomienia o zakończeniu budowy	7148	146
pozwolenia na użytkowanie obiektów	7149	21
ewidencja decyzji, pozwoleń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	313
ewidencja zgłoszeń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	484
ewidencja rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych	7154	335
stanowisko w sprawie planowanych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego	7155	0

W kontrolowanym okresie nałożono mandaty karne - **1**, w wysokości **100** zł.

W 2009 r. wydano:

- decyzji - **87**
- postanowień - **33**
- udzielono odpowiedzi pismem - **328**

Powadzono **7** postępowań egzekucyjnych.

Od decyzji wydanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej wniesiono **21** odwołań do organu II instancji.

Decyzje w trybie odwoławczym zostały:

- utrzymane w mocy - **11**
- uchylone w całości - **6**
- uchylone z orzeczeniem - **4**
- uchylone w części, w pozostałej części utrzymane w mocy - **0**

W 2009 r. wniesiono **5** zażaleń na postanowienia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej z czego **3** utrzymano w mocy.

Pani Jadwiga Półtorak-Berus oświadczyła, że Pracownicy Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej, nie wykonują odpłatnie na terenie powiatu czynności związanych z realizacją procesu budowlanego (projekty budowlane, nadzór budów).

W Inspektoracie prowadzone są spisy spraw i ewidencje spraw, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów Prawa budowlanego.

Spisy spraw prowadzone są odręcznie lub komputerowo na drukach do tego przeznaczonych.

Kontrola wybranych losowo spraw wykazała:

I. SAMOWOLE BUDOWLANE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I- 7141/36/09 Wiata o konstrukcji stalowej	Sprawa znak: PINB.I- 7141/1/09 Budynek warsztatowy	Sprawa znak: PINB.I- 7141/27/09 Budynek garażu
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/z urzędu (data)	13.08.2009	31.12.2008	28.05.2009
Zawiadomienie o oględzinach/ Kontroli (data)	27.08.2009	nie dotyczy	01.07.2009
Data oględzin / kontroli	17.09.2009	05.01.2009	16.07.2009
Inne czynności administracyjne (rozprawa, dodatkowa kontrola itp.)	nie dotyczy	nie dotyczy	wezwanie z dnia 18.06.2009 do uzupełnienia wniosku z dnia 28.05.2009
Zawiadomienie o wszczeniu postępowania (data)	07.10.2009	06.01.2009	24.08.2009
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	07.10.2009 art. 48 ust 2 i 3 Pb	nie dotyczy	24.08.2009 art. 50 ust. 1 pkt. 4 Pb
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	23.07.2010 art. 48 ust. 1 Pb	14.01.2009 art. 51 ust. 1 pkt. 3 Pb 03.02.2009 art. 51 ust. 4 Pb	01.09.2009 art. 51 ust. 1 pkt 3 Pb 04.11.2009 art. 51 ust. 4 Pb
Postanowienie dot. opłaty legalizacyjnej (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność ustalenia stron	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Doręczenia pism	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi:	- należy dokonać sprawdzenia wykonania obowiązków nałożonych decyzją	bez uwag	bez uwag

II. UTRZYMANIE OBIEKTÓW

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB.I-7143/3/09 Budynek mieszkalny	Sprawa znak: PINB.I-7143/9/09 Budynek mieszkalny	Sprawa znak: PINB.I-7143/17/09 Budynek mieszkalny
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/ z urzędu (data)	04.02.2009	01.04.2009	25.11.2009
Zawiadomienie o oględzinach/kontroli (data)	13.02.2009	09.04.2009	11.12.2009
Data oględzin/kontroli (data)	05.03.2009	30.04.2009	05.01.2010
Inne czynności administracyjne (rozprawa, dodatkowa kontrola itp.)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania (data)	17.03.2009	05.05.2009	07.01.2010
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	28.04.2009 art. 68 Pb	18.05.2009 art. 68 Pb	16.02.2010 art. 68 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność ustalenia stron	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność doręczenia pism	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi:	bez uwag	bez uwag	bez uwag

III. POZWOLENIA NA UŻYTKOWANIE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB-7149/19/09 Rozbudowa i nadbudowa istniejącego budynku przychodni zdrowia	Sprawa znak: PINB-7149/9/09 Budowa boisk szkolnych	Sprawa znak: PINB-7149/7/09
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/ z urzędu (data)	13.11.2009	20.07.2009	30.06.2009
Zawiadomienie o kontroli obowiązkowej (data)	13.11.2009	20.07.2009	30.06.2009
Data kontroli obowiązkowej	25.11.2009	21.07.2009	02.07.2009
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Kompletność załączników do wniosku:			
Oświadczenie o braku sprzeciwu organów	w aktach sprawy	w aktach sprawy	w aktach sprawy
Oświadczenie kierownika budowy	w aktach sprawy	w aktach sprawy	w aktach sprawy
Kopia świadectwa charakterystyki energetycznej budynku	w aktach sprawy	nie dotyczy	w aktach sprawy
Protokoły badań i sprawdzeń	zwrócone inwestorowi	zwrócone inwestorowi	zwrócone inwestorowi
Inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	zwrócono inwentaryzację	zwrócono inwentaryzację	zwrócono inwentaryzację
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	27.11.2009 art. 59 ust. 1 Pb	27.07.2009 art. 59 ust. 1 Pb	06.07.2009 art. 59 ust. 1 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi do sprawy:	bez uwag	bez uwag	w aktach sprawy kopia oświadczenia kierownika budowy

IV. ZAWIADOMIENIA O ZAMIERZONYM TERMINIE ROZPOCZĘCIA ROBÓT BUDOWLANYCH

1. Sprawa znak: PINB-7147/29/09
dot. budowy sieci wodociągowej
bez uwag
2. Sprawa znak: PINB-7147/186/09
dot. budowa dróg wraz z infrastrukturą towarzyszącą
bez uwag
3. Sprawa znak: PINB-7147/211/09
dot. budowa kompleksu boisk sportowych wraz z linią oświetleniową, ogrodzeniem, przyłączem kanalizacji deszczowej, miejscami postojowymi
bez uwag

V. ZAWIADOMIENIA O ZAKOŃCZENIU BUDOWY

1. Sprawa znak: PINB-7148/114/09
dot. rozbudowa budynku mieszkalnego wraz z budową garażu i bud. gospodarczego
bez uwag
2. Sprawa znak: PINB-7148/136A/09
dot. budynek mieszkalny jednorodzinny
bez uwag
3. Sprawa znak: PINB-7148/127/09
dot. budynek mieszkalny jednorodzinny
bez uwag

VII. WYKONYWANIE DZIAŁAŃ OKREŚLONYCH W ART. 62 UST.1 PKT.3 PRAWA BUDOWLANEGO

W Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego jest prowadzona ewidencja budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1000 m² i zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust.1 pkt. 3.

W ewidencji zarejestrowano 51 obiektów budowlanych (według stanu na dzień 31 grudnia 2009r.), natomiast w dniu kontroli zarejestrowanych w ewidencji jest 50 obiektów budowlanych.

Do 31 grudnia 2009r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęło 46 zawiadomień od osób dokonujących kontrole stanu technicznego.

Stwierdzono nieterminowe przesłanie zawiadomień w 1 przypadku oraz brak przesłania zawiadomienia w 5 przypadkach.

Działania PINB w przypadku nie przedłożenia w terminie lub braku zawiadomień o przeprowadzonych kontrolach:

- wysłano 6 wezwań do przedłożenia protokołu z kontroli

Stwierdzono, że wpływające do PINB zawiadomienia spełniają wymogi ustawy Prawo budowlane.

Uwagi:

- PINB winien podjąć działania wobec osób uchylających się od obowiązków określonych w art. 62 ust.1 pkt. 3 Prawa budowlanego

Kontrolę odnotowano w książce kontroli PINB pod pozycją nr 14.

Załączniki do protokołu:

Załącznik Nr 1: Protokół z dnia 21.09.2010r. kontroli budynku głównego szpitala ZOZ w Skarżysku - Kamiennej

Załącznik Nr 2: Protokół z dnia 21.09.2010r. kontroli budynku szpitalnego ZOZ w Skarżysku - Kamiennej

Załącznik Nr 3: Protokół z dnia 22.09.2010r. kontroli budynku usług technicznych PGE Dystrybucja S.A. w Skarżysku - Kamiennej

Załącznik Nr 4: Protokół z dnia 22.09.2010r. kontroli budynku hali sportowej w Skarżysku - Kamiennej

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jednym dla zespołu kontrolnego.

Protokół podpisano:

Zespół kontrolny:

Powiatowy Inspektor
Nadzoru Budowlanego
w Skarżysku-Kamiennej

1.

2.

.....

Skarżysko-Kamienna, 2011-07-07

(miejsce i data podpisania protokołu)



Kielce, 2010-10-01

CZĘŚĆ II PROTOKOŁU

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Skarżysku Kamiennej OCENA USTALEŃ I WNIOSKI

1. Ocena stanu faktycznego

W dniach 21-23 września 2010 r. zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, działający z upoważnienia Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, przeprowadził kontrolę problemową działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej w zakresie poprawności formalnej i merytorycznej wykonywania zadań nadzoru budowlanego, określonych przepisami ustawy - Prawo budowlane.

Kontrola obejmowała okres od dnia 01.01.2009 r. do dnia 31.12.2009 r.

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

- 1.1. Sprawy związane z samowolą budowlaną: w sprawie znak: PINB.I-7141/36/09 dot. wiaty o konstrukcji stalowej należy dokonać sprawdzenia obowiązków nałożonych decyzją z dnia 23.07.2010 r.
- 1.2. Sprawy związane z utrzymaniem obiektów budowlanych: nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanych sprawach
- 1.3. Sprawy związane z wydawaniem decyzji o pozwoleniu na użytkowanie: w aktach sprawy PINB-7149/7/09 znajduje się kopia oświadczenia kierownika budowy.
- 1.4. Sprawy związane z zawiadomieniami o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych: nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanych sprawach.
- 1.5. Sprawy związane z zawiadomieniami o zakończeniu budowy: nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanych sprawach.
- 1.6. Sprawy związane z prowadzeniem ewidencji obiektów budowlanych o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt. 3 Prawa budowlanego: nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanych sprawach.

Ponadto w ramach kontroli problemowej przeprowadzono 4 kontrole utrzymania obiektów budowlanych z udziałem pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej.

Dokonano kontroli następujących obiektów budowlanych:

1. *budynku głównego szpitala ZOZ w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Szpitalnej 1,*
2. *budynku szpitalnego ZOZ w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Ekonomii 4,*
3. *budynku usługowego PGE Dystrybucja S.A., zlokalizowanego przy ul. Szydłowieckiej 26A w Skarżysku-Kamiennej,*
4. *budynku hali sportowej zlokalizowanej przy ul. Sienkiewicza 34 w Skarżysku-Kamiennej*

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. kontrola głównego budynku szpitalnego przy ul. Szpitalnej 1 wykazała następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- nie przeprowadzano kontroli raz na 5 lat zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 2 Prawa budowlanego poza wykonaniem badań instalacji elektrycznych,
- budynek główny szpitala jest obiektem budowlanym o powierzchni zabudowy wynoszącej 3500 m², tak więc podlega obowiązkowi o którym mowa w art. 62 ust. 1 pkt. 3 Prawa budowlanego,
- nie przedłożono oceny stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest,
- w części VI KOB tablica Nr 4 i tablica Nr 5 w rubryce "zakres robót remontowych określonych w protokole kontroli" wpisywane są wszystkie roboty remontowe przeprowadzane w budynku bez odniesienia do poszczególnych protokołów z kontroli,
- na planie sytuacyjnym w KOB nie zaznaczono miejsc przyłączenia do sieci uzbrojenia terenu oraz miejsc odcięcia czynników dostarczanych za pomocą tych sieci,
- brak wpisów w KOB w tablicy nr 5 część VII odnośnie protokołów kontroli przeprowadzanych raz na 5 lat,

Uwagi co do estetyki obiektu budowlanego: liczne ubytki tynków zewnętrznych, widoczne uszkodzenia obróbek blacharskich i orynnowania budynku, uszkodzenia gzymsu budynku, widoczne przecieki wody opadowej z dachu,

2. kontrola budynku szpitalnego przy ul. Ekonomii 4 wykazała następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- nie przeprowadzano kontroli raz na 5 lat zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 2 Prawa budowlanego poza wykonaniem badań instalacji elektrycznych,
- w części VI KOB tablica Nr 4 i tablica Nr 5 w rubryce "zakres robót remontowych określonych w protokole kontroli" wpisywane są wszystkie roboty remontowe przeprowadzane w budynku bez odniesienia do poszczególnych protokołów z kontroli,
- w KOB brak planu sytuacyjnego z zaznaczeniem miejsc przyłączenia do sieci uzbrojenia terenu oraz miejsc odcięcia czynników dostarczanych za pomocą tych sieci,

Uwagi co do estetyki obiektu budowlanego: widoczne odspojenie szybu windowego od pozostałej części budynku, liczne ubytki tynków zewnętrznych, widoczne uszkodzenia obróbek blacharskich i orynnowania budynku, uszkodzenia gzymsu budynku, widoczne przecieki wody opadowej z dachu,

3. kontrola budynku usługowego PGE Dystrybucja S.A., zlokalizowanego przy ul. Szydłowieckiej 26A w Skarżysku-Kamiennej wykazała następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- w części VI KOB tablica Nr 4 nie wyszczególniono zakresu robót remontowych określonych w protokołach,

4. kontrola budynku hali sportowej, zlokalizowanej przy ul. Sienkiewicza 34 w Skarżysku-Kamiennej wykazała następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- w tablicy nr 4 KOB nie wyszczególniono zakresu robót remontowych określonych w protokołach,

- w tablicy nr 4 kol. 5 KOB dot. daty wykonania robót widnieją wpisy osoby dokonującej przeglądów stanu technicznego zamiast osoby upoważnionej do wpisów w KOB.

Szczegółowe informacje na temat w/w kontroli zawierają protokoły z kontroli, będące załącznikami do części I protokołu z kontroli problemowej Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

2. Wnioski wynikające z oceny przedstawionego stanu faktycznego.

Opisane powyżej nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane w prowadzonych postępowaniach przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej.

Odnosnie przeprowadzonych kontroli utrzymania, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej winien podjąć działania mające na celu wyegzekwowanie obowiązków właściciela lub zarządcy obiektu budowlanego określonych w ustawie - Prawo budowlane, ze szczególnym uwzględnieniem budynków Szpitala Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej, gdzie zespół kontrolny WINB-WIK stwierdził szereg nieprawidłowości i uchybień wykazanych w protokole z kontroli.

O usunięciu w/w uchybień i nieprawidłowości PINB w Skarżysku-Kamiennej winien poinformować odrębnym pismem tut. Inspektorat.

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej informuję, że zobowiązany jest w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Ponadto Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Skarżysku-Kamiennej informuję o przysługujących uprawnieniach dotyczących możliwości zgłoszenia zastrzeżeń do treści niniejszego protokołu, odmowy podpisania protokołu, zgłoszenia w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących zawartych w nim ustaleń.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jednym dla zespołu kontrolnego.

Protokół podpisano:

Kierownik zespołu kontrolnego:

.....

Kierownik kontroli:

.....

Powiatowy Inspektor
Nadzoru Budowlanego
w Skarżysku-Kamiennej

.....

Kielce, 2010-10-01

(miejsce i data podpisania protokołu)