



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH**
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3

Znak: WINB- WIK.7730.5.2011

Kielce, 2011.12.01

**STAROSTWO POWIATOWE
W KIELCACH**

Wydział Budownictwa

Al. IX Wieków Kielc 3

25-516 Kielce

PROTOKÓŁ KONTROLI

(część II - ocena ustaleń i wnioski)

1. Ocena stanu faktycznego

W dniach **23 i 24 listopada 2011r.** zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, działający z upoważnienia Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, przeprowadził kontrolę problemową działalności Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kielcach, w zakresie poprawności formalnej i merytorycznej wykonywania zadań, określonych przepisami ustawy - Prawo budowlane.

Kontrola obejmowała okres od dnia **01.01.2010r.** do dnia **31.12.2010r.**

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

1.1. Spisy i rejestry spraw

W Wydziale wpływające sprawy rejestrowane są chronologicznie w odpowiednich spisach i rejestrach. Oznaczanie spraw symbolami liczbowymi grupy klasyfikacyjnej z jednolitego rzeczowego wykazu akt zgodnie jest przepisami instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatów. Sposób nadawania znaków nowym sprawom nie budzi zastrzeżeń.

Rejestry wniosków o pozwolenie na budowę oraz decyzji o pozwoleniu na budowę prowadzone są w Wydziale zgodnie z wymogami określonymi w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003r. w sprawie wzorów rejestrów: wniosków o pozwolenie na budowę oraz decyzji o pozwoleniu na budowę (Dz. U. z 2003r.Nr 120 poz. 1129).

Ponadto stwierdzono, że pracownicy Wydziału każdorazowo przekazują właściwemu organowi nadzoru budowlanego bezzwłocznie kopie ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym.

Spełniony jest również przez kontrolowany organ administracji architektoniczno – budowlanej ustawowy obowiązek, wynikający z przepisu art. 82 ust.2 Prawa budowlanego.

Stwierdzono ponadto, że kopie zgłoszeń robót budowlanych są przekazywane do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach do czego organ administracji architektoniczno - budowlanej jest zobowiązany zgodnie z art. 82b ust.1 pkt. 2 "c" ustawy Prawo budowlane.

1.2. Sprawy dotyczące wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę obiektów budowlanych.

Wpływające do Wydziału wnioski o wydanie pozwolenia na budowę, oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz wydawane decyzje o pozwoleniu na budowę spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie wzorów: wniosku o pozwolenie na budowę, oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane i decyzji o pozwoleniu na budowę (Dz. U. Nr 120 z 2003 r. poz. 1127), poza opisanymi poniżej przypadkami.

W skontrolowanych sprawach poddano analizie przeprowadzone przez organ postępowania administracyjne w przedmiocie pozwolenia na budowę zarówno pod względem formalnym jak i merytorycznym.

W kilku sprawach stwierdzono uchybienia formalne polegające na:

- w kilku decyzjach dotyczących pozwolenia na wykonywanie robót budowlanych (remont lub przebudowa) nie określano kategorii obiektu budowlanego, co jest niezgodne z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie wzorów: wniosku o pozwolenie na budowę, oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane i decyzji o pozwoleniu na budowę (Dz. U. Nr 120 z 2003 r. poz. 1127),
- w kilku decyzjach dotyczących pozwolenia na wykonywanie robót budowlanych (remont lub przebudowa) nie dokonywano wykreślenia obowiązku zawiadomienia o zakończeniu budowy, w sytuacji gdy remont lub przebudowa nie są budową w rozumieniu przepisów Prawa budowlanego,
- w jednej ze spraw w decyzji nie określono kategorii obiektu budowlanego - z treści załącznika do ustawy Prawo budowlane wynika, że przedmiotowy obiekt budowlany (Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy) należy zaliczyć do IX KOB, tak więc rozbudowa takiego obiektu wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, a nie zawiadomienia o zakończeniu budowy.

1.3. Zgłoszenia robót budowlanych, które nie wymagają pozwolenia na budowę w świetle przepisów prawa budowlanego (art. 30 Prawa budowlanego).

W toku kontroli dokonano analizy poprawności przyjętych zgłoszeń robót nie wymagających pozwolenia na budowę w świetle przepisów Prawa budowlanego (art.30).

Przyjmowane zgłoszenia spełniają wymogi ustawy Prawo budowlane. Przekazywanie kopii zgłoszeń budów i robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach budzi zastrzeżenia. Stwierdzono przypadki przekazywania kopii zgłoszeń do PINB w Kielcach w terminie ponad 2 miesiące od daty wpływu do Starostwa.

Ponadto stwierdzono w dwóch sprawach przyjęcie zgłoszeń, które dotyczyły przebudowy obiektu budowlanego. W tych przypadkach organ winien wnieść sprzeciw do dokonanego zgłoszenia, gdyż roboty budowlane polegające na przebudowie wymagają uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę.

W jedynym przypadku stwierdzono, że termin rozpoczęcia robót, wskazany w zgłoszeniu jest krótszy niż 30 dniowy termin do wniesienia sprzeciwu w formie decyzji.

1.4. Sprawy związane ze zgłoszeniami zmiany sposobu użytkowania.

Wszystkie, objęte kontrolą sprawy z zakresu zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania, załatwione zostały poprawnie.

1.5. Sprawy w przedmiocie odstępstwa od przepisów techniczno – budowlanych.

Wszystkie, objęte kontrolą, sprawy z zakresu wyrażenia zgody przez Starostę Kieleckiego na odstępstwo od warunków technicznych, na wniosek zainteresowanych, załatwione zostały poprawnie z jednym zastrzeżeniem.

W jednej ze spraw wniosek organu z dnia 24.06.2010r. o odstępstwo skierowany do Ministra Infrastruktury określał odległość okapu dachu od granicy działki na 0,9 m i na takie odstępstwo Minister wyraził zgodę. Postanowieniem z dnia 30.07.2010r. Starosta udzielił z kolei zgody na usytuowanie okapu w odległości 1,0 m od granicy działki. W postanowieniu z dnia 30.07.2010r. organ nie wykazał z jakich powodów i jakimi przesłankami się kierował, zmieniając odległość w usytuowaniu przedmiotowego okapu.

2. Wnioski wynikające z oceny przedstawionego stanu faktycznego.

Organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa, zatem obowiązane są przestrzegać ich w toku prowadzonego postępowania.

Wykazane w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybienia formalne należy wyeliminować w bieżącej pracy Wydziału Budownictwa.

W ocenie zespołu kontrolującego opisane powyżej nieprawidłowości i uchybienia formalne wynikają z niedostatecznej analizy aktów prawnych, braku wiedzy o zmianach w obowiązujących przepisach oraz nie zaznajamianiu się z informacjami przekazywanymi przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz z aktualnym orzecnictwem sądowo – administracyjnym.

Nadmienić należy, że szczególny nacisk w pracy Wydziału Budownictwa należy położyć na przekazywaniu pracownikom, aktualnej wiedzy odnośnie obowiązujących przepisów Prawa budowlanego i aktów prawnych wydanych na jego podstawie.

3. Adnotacja o zgłoszeniu zastrzeżeń przez kierownika podmiotu kontrolowanego:

.....

4. Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń zgłoszonych przez kierownika podmiotu kontrolowanego:

.....

5. Adnotacja o zgłoszeniu zastrzeżeń przez organ administracji architektoniczno – budowlanej:

.....

6. Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń zgłoszonych przez organ administracji architektoniczno – budowlanej:

.....

7. Adnotacja o odmowie i przyczynach odmowy podpisania protokołu przez organ administracji architektoniczno – budowlanej:

.....
.....
.....

.....
(data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego
lub osoby przez niego upoważnionej)

.....
(data i podpis kierownika zespołu)

.....
(podpis organu administracji architektoniczno-
budowlanej)

Zatwierdzam:.....

(data i podpis kierownika kontroli)