



Data rozpoczęcia kontroli: 10.03.2009r.

Data zakończenia kontroli: 11.03.2009r.

## **P R O T O K Ó Ł**

### **z kontroli problemowej przeprowadzonej w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego ,**

na podstawie art. 15 pkt.1 oraz art. 27 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.) w związku z art. 83 ust.2 i art. 84 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. Nr 156 z 2006 roku, poz. 1118 z późn. zm.)

*Kontrola została przeprowadzona w dniach 10.03.2009r. i 11.03.2009r. na podstawie pisemnych imiennych upoważnień nr 005/2009 i nr 006/2009 z dnia 09.03.2009r. wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach.*

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w składzie :

**Piotr Sztechman** – kierownik zespołu kontrolnego  
**Monika Szczepanik** – członek zespołu

*Opis stanu faktycznego i prawnego działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, stwierdzony w toku kontroli, w tym ustalonych nieprawidłowości.*

*Jednostką kontrolowaną jest Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Kielcach, z siedzibą w Kielcach, przy ul. Malików 150.*

*Regon: 291026838, NIP: 959-12-95-634*

*Organem nadrzędnym nad jednostką kontrolowaną jest Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kielcach.*

*Przedmiotowy zakres kontroli: poprawność formalna i merytoryczna pełnienia nadzoru budowlanego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach.*



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

**Część I**  
**Protokołu Kontroli**

**Okres objęty kontrolą: od dnia 01 dnia stycznia 2008r.do dnia 31 grudnia 2008r.**

Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Kielcach jest Pan Ryszard Zgiep powołany na to stanowisko przez Starostę Kieleckiego pismem z dnia 26.05.1999r.

W Inspektoracie zatrudnionych było w 2008r. 8 pracowników na pełen etat oraz 1 pracownik na 1/4 etatu i 1 pracownik na 3/4 etatu, w tym z wykształceniem:

- wyższym technicznym budowlanym – 7,
- średnim technicznym budowlanym – 0,
- wyższym ekonomicznym – 2,
- średnim ekonomicznym – 1,

Uprawnienia budowlane posiada 7 pracowników.

**W 2008r. w Inspektoracie prowadzone były odpowiednio spisy spraw i ewidencje:**

- pisma wpływające do Inspektoratu, gdzie zarejestrowano - 4484 pisma,

<b>Nazwa spisu lub ewidencji</b>	<b>Nr ewid.</b>	<b>Ilość spraw</b>
inspekcje i kontrole budów	7140	<b>65</b>
samowole budowlane	7141	<b>183</b>
katastrofy budowlane	7142	<b>0</b>
utrzymanie obiektów	7143	<b>78</b>
spawy przekazywane do rozpatrzenia w/g właściwości	7145	<b>11</b>
spawy interwencyjne	7146	<b>0</b>
zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych	7147	<b>1417</b>
zawiadomienia o zakończeniu budowy	7148	<b>783</b>
pozwolenia na użytkowanie obiektów	7149	<b>101</b>
ewidencja decyzji, pozwoleń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	<b>542</b>
ewidencja zgłoszeń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	<b>389</b>
ewidencja rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych	7154	<b>2301</b>
stanowisko w sprawie planowanych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego	7155	<b>0</b>



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

W kontrolowanym okresie nałożono mandaty karne - **8**, w wysokości **1200** zł.

**W 2008r.wydano:**

- decyzji -	<b>227</b>
- postanowień -	<b>87</b>
- udzielono odpowiedzi pismem -	<b>139</b>

Powadzono **19** postępowań egzekucyjnych.

Od decyzji wydanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach wniesiono **28** odwołań do organu II instancji.

Decyzje w trybie odwoławczym zostały:

- utrzymane w mocy	<b>- 18</b>
- uchylone w całości	<b>- 8</b>
- uchylone z orzeczeniem	<b>- 1</b>
- uchylone w części, w pozostałej części utrzymane w mocy	<b>- 1</b>

W 2008r. wniesiono **15** zażaleń na postanowienia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, z czego **10** utrzymano w mocy.

*Pan Ryszard Zgiep oświadczył, że Pracownicy Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, nie wykonują odpłatnie na terenie powiatu czynności związanych z realizacją procesu budowlanego (projekty budowlane, nadzór budów).*

W Inspektoracie prowadzone są spisy spraw i ewidencje spraw, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów Prawa budowlanego.

Spisy spraw prowadzone są odrębnie na drukach do tego przeznaczonych.



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

***Kontrola wybranych losowo spraw wykazała:***

***I. SAMOWOLE BUDOWLANE***

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: SO.7141-5-12/08 Budynek domu weselnego	Sprawa znak: SO.7141-14-8/08 Plac postojowy	Sprawa znak: SO.7141-11-2/08 Budynek gospodarczy
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/z urzędu (data)	21.10.2008r.	27.02.2008r.	17.04.2008r.
Zawiadomienie o ogłędzinach/ Kontroli (data)	21.10.2008r.	brak	30.04.2008r.
Data ogłędzin / kontroli	31.10.2008r.	04.03.2008r.	13.05.2008r.
Inne czynności administracyjne (rozprawa, dodatkowa kontrola itp.)	06.11.2008r. - pismo PINB do Prokuratury Rejonowej Kielce - Wschód 12.12.2008r. - pismo z Prokuratury Rejonowej Kielce- Wschód 09.02.2009r. - decyzja Starosty Kieleckiego u uchyleniu decyzji o pozwoleniu na budowę	nie dotyczy	nie dotyczy
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania (data)	07.11.2008r.	05.03.2008r.	23.05.2008r.
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	07.05.2008r. art. 48 ust. 2 i 3 Pb	16.06.2008r. art. 48 ust. 2 i 3 Pb
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	22.12.2008r. art. 51 ust. 1 pkt. 3 Pb	28.10.2008r. art. 48 ust. 1 Pb	26.02.2009r. art. 48 ust. 1 Pb
Postanowienie dot. opłaty legalizacyjnej (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	nie dotyczy	nie poprawnie	nie dotyczy
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	nie poprawnie	poprawnie
Poprawność ustalenia stron	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Doręczenia pism	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi:	-organ nie rozważył czy nie zasadne byłoby prowadzenie postępowania w trybie art. 71 a Pb wobec stwierdzonej zmiany sposobu użytkowania	- bezzasadna przewlekłość w wydanie postanowienia oraz decyzji w sprawie, - brak kontroli sprawdzającej wykonanie obowiązku	- wymagane jest sprawdzenie wykonania obowiązku nałożonego decyzją



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

**II. UTRZYMANIE OBIEKTÓW**

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: SI.7143-6/08 Budynek młyna	Sprawa znak: SI.7143-28/08 Budynek mieszkalny	Sprawa znak: SI.7143-77/08 Budynek mieszkalny
<b>L.P.</b>	<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>
Wniosek/ z urzędu (data)	19.02.2008r.	z urzędu	24.11.2008r.
Zawiadomienie o ogłędzinach/kontroli (data)	20.02.2008r.	05.05.2008r.	24.11.2008r. (notatka służbowa)
Data ogłędzin/kontroli (data)	03.03.2008r.	16.05.2008r.	28.11.2008r.
Inne czynności administracyjne (rozprawa, dodatkowa kontrola itp.)	20.02.2008r. - wezwanie na rozprawę 03.03.2008r. - rozprawa administracyjna 25.04.2008r. - postanowienie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o wyrażeniu zgody na rozbiórkę	05.05.2008r. - wezwanie na rozprawę 16.05.2008r. - rozprawa administracyjna 16.07.2008r. - postanowienie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o wyrażeniu zgody na rozbiórkę	nie dotyczy
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania (data)	04.04.2008r.	13.06.2008r.	05.12.2008r.
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	19.05.2008r. art. 67 ust.1 Pb	05.08.2008r. art. 67 ust.1 Pb	15.01.2009r. art. 62 ust. 3 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	poprawnie	nie dotyczy	nie dotyczy
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność ustalenia stron	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność doręczenia pism	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi:	bez uwag	- sprawa nie zakończona ze względu na nie wykonanie obowiązku rozbiórki, - PINB w dniu 29.01.2009r. wydał upomnienie	- sprawa nie zakończona: w dniu 10.02.2009r. do PINB wpłynął protokół kontroli okresowej, a w dniu 06.03.2009r. PINB zawiadomił strony o zebraniu dowodów celem wydania decyzji



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

**III. POZWOLENIA NA UŻYTKOWANIE**

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: SO.7149-33/08 Budynek świetlicy wiejskiej z częścią garażową	Sprawa znak: SO.7149-51/08 Wytwórnia mas bitumicznych	Sprawa znak: SO.7149-53/08 Budynek usługowy
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/ z urzędu (data)	14.05.2008r.	08.07.2008r.	14.07.2008r.
Zawiadomienie o kontroli obowiązkowej (data)	notatka służbowa z dnia 14.05.2008r.	notatka służbowa z dnia 08.07.2008r.	notatka służbowa z dnia 14.07.2008r.
Data kontroli obowiązkowej	16.05.2008r.	16.07.2008r.	18.07.2008r.
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Kompletność załączników do wniosku:			
Oświadczenie o braku sprzeciwu organów	w aktach sprawy	w aktach sprawy	w aktach sprawy
Oświadczenie kierownika budowy	w aktach sprawy	w aktach sprawy	w aktach sprawy
Protokoły badań i sprawdzeń	zwrócone inwestorowi	nie zwrócone inwestorowi	zwrócone inwestorowi
Inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	nie zwrócono inwentaryzacji	zwrócono inwentaryzację	nie zwrócono inwentaryzacji
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	20.05.2008r. art. 55 ust. 1, art. 59 ust. 1 Pb	22.07.2008r. art. 55 ust. 1, art. 59 ust. 1 Pb	21.07.2008r. art. 55 ust. 1 pkt. 1, art. 59 ust. 1 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi do sprawy:	- w aktach sprawy oryginał inwentaryzacji geodezyjnej powykonawczej, - w sentencji wydanej decyzji brak dokładnych danych inwestora (miejscowość, ulica)	- w sentencji wydanej decyzji brak dokładnych danych inwestora (miejscowość, ulica), - w aktach sprawy znajduje się oryginał protokołu badań wyłącznika różnicowoprądowego, - w aktach sprawy znajdują się kopie dokumentów nie potwierdzone za zgodność z oryginałem, - w aktach sprawy znajduje się 1 strona z dziennika budowy (strona nr 17),	- w sentencji wydanej decyzji brak dokładnych danych inwestora (miejscowość, ulica), - w aktach sprawy oryginał inwentaryzacji geodezyjnej powykonawczej, - w aktach sprawy znajdują się kopie dokumentów nie potwierdzone za zgodność z oryginałem, - w aktach sprawy znajduje się 1 strona z dziennika budowy (strona nr 100),



**IV. ZAWIADOMIENIA O ZAMIERZONYM TERMINIE ROZPOCZĘCIA  
ROBÓT BUDOWLANYCH**

1. Sprawa znak: SO.7147-201/08

dot. budowy linii energetycznej

uwagi: zaświadczenie o przynależności do izby w kopii nie potwierdzone za zgodność z oryginałem

2. Sprawa znak: SO.7147-172/08

dot. budowy budynku rekreacyjnego

bez uwag

3. Sprawa znak: SO.7147-99/08

dot. budowy budynku mieszkalnego

uwagi: zaświadczenie o przynależności do izby w kopii nie potwierdzone za zgodność z oryginałem

**V. ZAWIADOMIENIA O ZAKOŃCZENIU BUDOWY**

1. Sprawa znak: SO.7148-40/08

dot. budowy budynku mieszkalnego

bez uwag

2. Sprawa znak: SO.7148-30/08

dot. budowy gazociągu oraz przyłącza

bez uwag

3. Sprawa znak: SO.7148-59/08

dot. budowy budynku mieszkalnego

bez uwag

**VI. SPRAWY DOTYCZĄCE EWIDENCJI OCEN STANU I MOŻLIWOŚCI  
BEZPIECZNEGO UŻYTKOWANIA WYROBÓW ZAWIERAJĄCYCH AZBEST  
ORAZ DZIAŁAŃ PINB**

W Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego jest prowadzona ewidencja ocen stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest.

W 2008r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęło 31 ocen stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest, z czego:

- 1 ocena w I stopniu pilności,
- 18 ocen w II stopniu pilności,
- 12 ocen w III stopniu pilności.

W 2008r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęło 87 zgłoszeń od organu administracji architektoniczno – budowlanej o zamiarze wykonania robót



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

budowlanych polegających na usunięciu wyrobów zawierających azbest oraz 1 zgłoszenie od Wykonawców w/w prac.

W 2008r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego wydał 7 decyzji nakazujących usunięcie wyrobów zawierających azbest w trybie przepisów ustawy Prawo Budowlane.

Uwagi:

- bez uwag

**VII. WYKONYWANIE DZIAŁAŃ OKREŚLONYCH W ART. 62 UST.1 PKT.3 PRAWA BUDOWLANEGO**

W Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego jest prowadzona ewidencja budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2000 m<sup>2</sup> oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1000 m<sup>2</sup> i zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust.1 pkt. 3.

W ewidencji zarejestrowano 18 obiektów budowlanych (według stanu na dzień 31 grudnia 2008r.), natomiast w dniu kontroli zarejestrowanych w ewidencji jest 19 obiektów budowlanych.

Do 31 grudnia 2008r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęły 34 zawiadomienia od osób dokonujących kontrole stanu technicznego.

Stwierdzono nieterminowe przesłanie zawiadomień w 1 przypadku.

Działania PINB w przypadku nie przedłożenia w terminie lub braku zawiadomień o przeprowadzonych kontrolach:

- nieterminowe przesłanie zawiadomienia w przypadku obiektu oddanego do użytkowania w 2008r. Po wezwaniu PINB inwestor przesłał zawiadomienie.

Stwierdzono, że wpływające do PINB zawiadomienia spełniają wymogi ustawy Prawo budowlane.

Uwagi:

- bez uwag

**VIII. KATASTROFY BUDOWLANE**

W 2008r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego nie prowadził postępowań w sprawie katastrof budowlanych.





## Część II Protokołu Kontroli

### *I. Ocena kontrolowanej działalności.*

*Opis przyczyn powstania, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości oraz uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a także wskazania osób za nie odpowiedzialnych.*

Przeprowadzona kontrola problemowa wykonywania zadań wynikających z ustawy Prawo budowlane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w 2008r. wykazała, co następuje:

Sposób doręczeń pism stronom, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, nie budzi zastrzeżeń.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące uchybienia:

- w jednej ze spraw organ nie rozważył czy nie zasadne byłoby prowadzenie postępowania w trybie art. 71 a Pb wobec stwierdzonej zmiany sposobu użytkowania,
- w jednej ze spraw stwierdzono naruszenie przepisów Kpa w zakresie terminów do załatwienia spraw, w 2 przypadkach brak kontroli sprawdzającej wykonanie obowiązków nałożonych decyzjami, w sprawach związanych z pozwoleniami na użytkowanie w sentencjach wydanych decyzjach stwierdzono brak pełnych danych identyfikujących inwestora - brak adresu, kodu pocztowego lub nazwy miejscowości, w sprawach związanych z pozwoleniami na użytkowanie stwierdzono w aktach sprawy oryginały dokumentów, które powinny być zwracane inwestorowi zgodnie z art. 57 ust. 8 Pb oraz usunięte z dzienników budowy strony z oświadczeniami Kierownika budowy, w sprawach związanych z pozwoleniami na użytkowanie oraz zawiadomieniami o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych stwierdzono w aktach sprawy kopie dokumentów nie potwierdzone za zgodność z oryginałem,

### *II. Opis przyczyn, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości.*

Organy nadzoru budowlanego działają na podstawie przepisów prawa. Działania powinny podejmować bez zbędnej zwłoki oraz z należytą starannością. Obowiązujące przepisy powinny być bezwzględnie przestrzegane w podejmowaniu działań przez pracowników.

Nie stwierdzono przypadków rażącego naruszenia przepisów Prawa budowlanego i Kpa. Stwierdzone w toku kontroli uchybienia muszą zostać bezwzględnie wyeliminowane w bieżącej pracy inspektoratu.

### *III. Uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości a także wskazanie osób za nie odpowiedzialnych.*



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

Stwierdzone nieprawidłowości należy wyeliminować w bieżącej pracy Inspektoratu. Sprawy należy załatwiać zgodnie z przepisami kpa, Prawa budowlanego oraz przepisami wykonawczymi.

Odpowiedzialnym za wyeliminowanie stwierdzonych w niniejszym protokole nieprawidłowości jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

W trakcie kontroli pracownikom Inspektoratu udzielono ustnego instruktażu odnośnie sposobu załatwiania spraw wątpliwych i problemowych.

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach pouczone, że zobowiązany jest w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Ponadto Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach poinformowano o przysługujących uprawnieniach dotyczących możliwości zgłoszenia zastrzeżeń do treści niniejszego protokołu, odmowy podpisania protokołu, zgłoszenia w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących zawartych w nim ustaleń.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli PINB pod pozycją nr **11**.

*Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jednym dla zespołu kontrolnego.*

Protokół podpisano:

Zespół kontrolny:

Powiatowy Inspektor

Nadzoru Budowlanego

w Kielcach

1. ....

2. ....

.....

**Kielce, 11.03.2009r.**

(miejsce i data podpisania protokołu)