



Data rozpoczęcia kontroli: 03.03.2009r.

Data zakończenia kontroli: 04.03.2009r.

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego ,

na podstawie art. 15 pkt.1 oraz art. 27 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.) w związku z art. 83 ust.2 i art. 84 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. Nr 156 z 2006 roku, poz. 1118 z późn. zm.)

Kontrola została przeprowadzona w dniach 03.03.2009r. i 04.03.2009r. na podstawie pisemnych imiennych upoważnień nr 003/2009 i nr 004/2009 z dnia 02.03.2009r. wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Inspekcji i Kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w składzie :

Piotr Sztechman – kierownik zespołu kontrolnego
Monika Szczepanik – członek zespołu

Opis stanu faktycznego i prawnego działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach, stwierdzony w toku kontroli, w tym ustalonych nieprawidłowości.

Jednostką kontrolowaną jest Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Starachowicach, z siedzibą w Starachowicach, przy ul. J. Mrozowskiego 9.

Regon: 291026672, NIP: 664-18-40-004

Organem nadrzędnym nad jednostką kontrolowaną jest Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

Przedmiotowy zakres kontroli: poprawność formalna i merytoryczna pełnienia nadzoru budowlanego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach.



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

Część I
Protokołu Kontroli

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 dnia stycznia 2008r.do dnia 31 grudnia 2008r.

Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Starachowicach jest Pani Elżbieta Szafarczyk powołana na to stanowisko przez Starostę Starachowickiego pismem z dnia 09.04.1999r. znak: Or.I.1020-26/99.

W Inspektoracie zatrudnionych było w 2008r. 4 pracowników na pełen etat oraz 1 pracownik na 3/4 etatu i 1 pracownik na 1/4 etatu, w tym z wykształceniem:

- wyższym technicznym budowlanym – 2,
- średnim technicznym budowlanym – 1,
- średnim ekonomicznym – 1,
- wyższym – 1.

Uprawnienia budowlane posiada 3 pracowników.

W 2008r. w Inspektoracie prowadzone były odpowiednio spisy spraw i ewidencje:

- pisma wpływające do Inspektoratu, gdzie zarejestrowano - 2740 pism,

Nazwa spisu lub ewidencji	Nr ewid.	Ilość spraw
inspekcje i kontrole budów	7140	274
samowole budowlane	7141	13
katastrofy budowlane	7142	0
utrzymanie obiektów	7143	26
sprawy przekazywane do rozpatrzenia w/g właściwości	7145	1
sprawy interwencyjne	7146	78
zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych	7147	485
zawiadomienia o zakończeniu budowy	7148	196
pozwolenia na użytkowanie obiektów	7149	68
ewidencja decyzji, pozwoleń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	590
ewidencja zgłoszeń przekazanych przez organy administracji architektoniczno – budowlanej	7153	473
ewidencja rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych	7154	375
stanowisko w sprawie planowanych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego	7155	0



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

W kontrolowanym okresie nałożono mandaty karne - **11**, w wysokości **1900** zł.

W 2008r.wydano:

- decyzji -	97
- postanowień -	44
- udzielono odpowiedzi pismem -	116

Powadzono **6** postępowań egzekucyjnych.

Od decyzji wydanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach wniesiono **3** odwołania do organu II instancji.

Decyzje w trybie odwoławczym zostały:

- utrzymane w mocy	- 2
- uchylone w całości	- 0
- uchylone z orzeczeniem	- 1
- uchylone w części, w pozostałej części utrzymane w mocy	- 0

W 2008r. wniesiono **5** zażaleń na postanowienia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach, z czego **3** utrzymano w mocy.

Pani Elżbieta Szafarczyk oświadczyła, że Pracownicy Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Starachowicach, nie wykonują odpłatnie na terenie powiatu czynności związanych z realizacją procesu budowlanego (projekty budowlane, nadzór budów).

W Inspektoracie prowadzone są spisy spraw i ewidencje spraw, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów Prawa budowlanego.

Spisy spraw prowadzone są odrębnie na drukach do tego przeznaczonych.



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

Kontrola wybranych losowo spraw wykazała:

I. SAMOWOLE BUDOWLANE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB-7141-5/6/08 Nadbudowa bud. mieszkalnego	Sprawa znak: PINB-7141-2/7/08 Dobudowy bud. gospodarczego do bud. mieszkalnego	Sprawa znak: PINB-7141-1/15/08 Budowy garażu blaszanego z wiatą
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/z urzędu (data)	22.09.2008r.	11.08.2008r.	15.05.2008r.
Zawiadomienie o ogłędzinach/ Kontroli (data)	08.10.2008r.	13.08.2008r.	19.05.2008r.
Data ogłędzin / kontroli	17.10.2008r.	25.08.2008r.	28.05.2008r.
Inne czynności administracyjne (rozprawa, dodatkowa kontrola itp.)	24.09.2008r. – pismo o uzupełnienie wniosku	12.09.2008r. – wystąpienie do UMiG w Wąchocku	nie dotyczy
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania (data)	20.10.2008r.	09.10.2008r.	09.06.2008r.
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	24.11.2008r. - art. 48 ust. 2 i 3 Pb	05.11.2008r. - art. 48 ust. 2 i 3 Pb	08.07.2008r. - art. 48 ust. 2 i 3 Pb
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	-	-	02.02.2009r. - art. 48 ust. 1 Pb
Postanowienie dot. opłaty legalizacyjnej (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	nie dotyczy	nie dotyczy	30.12.2008 r. – kontrola sprawdzająca
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność ustalenia stron	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Doręczenia pism	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi:	- sprawa nie zakończona: termin przedłożenia dokumentów określonych w wydanym postanowieniu mija 30.06.2009r.	- sprawa nie zakończona: termin przedłożenia dokumentów określonych w wydanym postanowieniu mija 30.04.2009r	bez uwag



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

II. UTRZYMANIE OBIEKTÓW

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak PINB-7143-2/4/08 Drewnianego budynku mieszkalnego	Sprawa znak PINB-7143-2/5/08 Drewnianego budynku stodoły	Sprawa znak: PINB-7143-2/5/08 Dachu budynku mieszkalnego
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/ z urzędu (data)	21.07.2008 r.	21.07.2008 r.	z urzędu
Zawiadomienie o ogłędzinach/kontroli (data)	02.10.2008 r., 25.11.2008 r.,	02.10.2008 r., 25.11.2008 r.,	z urzędu
Data ogłędzin/kontroli (data)	28.10.2008 r. 25.11.2008 r.	28.10.2008 r. 25.11.2008 r.	02.01.2008 r.
Inne czynności administracyjne (rozprawa, dodatkowa kontrola itp.)	19.08.2008 r., 09.09.2008r., 30.09.2008 r. – wniosek do UM o udostępnienie danych osobowych, 09.10.2008r. – notatka służbowa dot. zmiany daty ogłędzin 12.11.2008 r. – wezwanie na rozprawę, 25.11.2008 r. – rozprawa administracyjna 26.11.2008 r. – zawiadomienie o zebraniu materiałów i dowodów w ww. sprawie	19.08.2008 r., 09.09.2008r., 30.09.2008 r. – wniosek do UM o udostępnienie danych osobowych, 09.10.2008r. – notatka służbowa dot. zmiany daty ogłędzin 12.11.2008 r. – wezwanie na rozprawę, 25.11.2008 r. – rozprawa administracyjna 26.11.2008 r. – zawiadomienie o zebraniu materiałów i dowodów w ww. sprawie	nie dotyczy
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania (data)	31.10.2008 r.	31.10.2008 r.	02.01.2008 r.
Postanowienie administracyjne (data, podstawa prawna)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	18.12.2008 r. art. 67 ust. 1 Pb	18.12.2008 r. art. 67 ust. 1 Pb	15.01.2008 r. art. 66 ust. 1 pkt 1
Inny sposób załatwienia sprawy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Egzekucja nałożonych obowiązków	-	-	18.03.2008 r. – kontrola sprawdzająca wykonanie obowiązku nałożonego ww. decyzją
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność ustalenia stron	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Poprawność doręczenia pism	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi:	- sprawa nie zakończona: termin rozpoczęcia rozbiórki 01.03.2009 r., zakończenia 30.09.2009 r.	- sprawa nie zakończona: termin rozpoczęcia rozbiórki 01.03.2009 r., zakończenia 30.09.2009 r.	- w decyzji nakazowej użyto sformułowania, iż roboty budowlane powinny być prowadzone przez „fachowców” a należało użyć sformułowania, że roboty powinny być nadzorowane przez osobę posiadającą stosowne uprawnienia budowlane



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

III. POZWOLENIA NA UŻYTKOWANIE

Znak sprawy: (czego dotyczy)	Sprawa znak: PINB-7149-1/7/08 Budynek magazynowy	Sprawa znak: PINB-7149-3/1/08 Budynek urzędu gminy	Sprawa znak: PINB-7149-1/13/08 Rozbudowy hali o konstrukcji stalowej
L.P.	1.	2.	3.
Wniosek/ z urzędu (data)	29.01.2008r.	18.01.2008r.	10.03.2008r.
Zawiadomienie o kontroli obowiązkowej (data)	01.02.2008r.	18.01.2008r.	10.03.2008r.
Data kontroli obowiązkowej	05.02.2008r.	06.02.2008r.	26.03.2008r.
Inne czynności administracyjne	nie dotyczy	nie dotyczy	12.03.2008r. – pismo o uzupełnienie wniosku
Kompletność załączników do wniosku:			
Oświadczenie o braku sprzeciwu organów	w aktach sprawy	w aktach sprawy	w aktach sprawy
Oświadczenie kierownika budowy	w aktach sprawy	w aktach sprawy	w aktach sprawy
Protokoły badań i sprawdzeń	zwrócone inwestorowi	zwrócone inwestorowi	zwrócone inwestorowi
Inwentaryzacja geodezyjna powykonawcza	zwrócono inwentaryzację	zwrócono inwentaryzację	zwrócono inwentaryzację
Decyzja administracyjna (data, podstawa prawna)	07.02.2008r. art. 59 ust.1 Pb	08.02.2008r. art. 59 ust.1 w związku z art. 55 pkt. 3 Pb	03.04.2008r. art. 59 ust.1 Pb
Inny sposób załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Ocena terminowości załatwienia sprawy	poprawnie	poprawnie	poprawnie
Uwagi do sprawy:	bez uwag	bez uwag	- wezwanie do uzupełnienia wniosku o pozwolenie na użytkowanie winny być wydane na podstawie przepisów art. 57 ust 4 Pb, a nie przepisów Kpa



**IV. ZAWIADOMIENIA O ZAMIERZONYM TERMINIE ROZPOCZĘCIA
ROBÓT BUDOWLANYCH**

1. Sprawa znak: PINB-7147-5/9a/08
dot. budowy budynku handlowo - usługowego
bez uwag
2. Sprawa znak: PINB-7147-5/44/08
dot. budowy budynku mieszkalno - handlowego
bez uwag
3. Sprawa znak: PINB-7147-2/16/08
dot. przebudowy mostu na rzece
bez uwag

V. ZAWIADOMIENIA O ZAKOŃCZENIU BUDOWY

1. Sprawa znak: PINB-7148-1/71/08
dot. przebudowa lokalu handlowego
bez uwag
2. Sprawa znak: PINB-7148-1/74/08
dot. rozbudowa kanalizacji deszczowej
bez uwag
3. Sprawa znak: PINB-7148-1/87/08
dot. budowa gazociągu średniego ciśnienia
bez uwag

**VI. SPRAWY DOTYCZĄCE EWIDENCJI OCEN STANU I MOŻLIWOŚCI
BEZPIECZNEGO UŻYTKOWANIA WYROBÓW ZAWIERAJĄCYCH AZBEST
ORAZ DZIAŁAŃ PINB**

W Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego jest prowadzona ewidencja ocen stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest.

W 2008r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęły **82** oceny stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest, z czego:

- 0 ocen w I stopniu pilności,
- 60 ocen w II stopniu pilności,
- 22 oceny w III stopniu pilności.

W 2008r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęło **28** zgłoszeń od organu administracji architektoniczno – budowlanej o zamiarze wykonania robót



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

budowlanych polegających na usunięciu wyrobów zawierających azbest oraz 2 zgłoszenia od Wykonawców w/w prac.

W 2008r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego nie wydał decyzji nakazujących usunięcie wyrobów zawierających azbest w trybie przepisów ustawy Prawo Budowlane.

Uwagi:

- bez uwag

VII. WYKONYWANIE DZIAŁAŃ OKREŚLONYCH W ART. 62 UST.1 PKT.3 PRAWA BUDOWLANEGO

W Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego jest prowadzona ewidencja budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1000 m² i zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust.1 pkt. 3.

W ewidencji zarejestrowano **51** obiektów budowlanych (według stanu na dzień 31 grudnia 2008r.), natomiast w dniu kontroli zarejestrowanych w ewidencji jest **51** obiektów budowlanych.

Do 31 grudnia 2008r. do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego wpłynęło **98** zawiadomień od osób dokonujących kontrole stanu technicznego.

Stwierdzono nieterminowe przesłanie zawiadomień w **9** przypadku oraz brak przesłania zawiadomienia w **4** przypadkach.

Działania PINB w przypadku nie przedłożenia w terminie lub braku zawiadomień o przeprowadzonych kontrolach:

- pisma z dnia 10.12.2008r. do właścicieli bądź zarządców,
- notatka służbowa u zarządcy z dnia 16.01.2009r.

Stwierdzono, że wpływające do PINB zawiadomienia spełniają wymogi ustawy Prawo budowlane.

Uwagi:

- brak podjęcia pełnych działań przewidzianych ustawą Prawo budowlane w przypadku nieterminowego przesłania zawiadomień o kontrolach oraz braku zawiadomień o kontrolach,
- w jednostkowych przypadkach stwierdzono, że wpływające zawiadomienia nie zawierają informacji o zakresie przeprowadzonej kontroli,



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

- w jednostkowych przypadkach stwierdzono wykonywanie kontroli okresowych instalacji gazowych przez osoby posiadające uprawnienia budowlane zamiast kwalifikacji do wykonywania dozoru zgodnie z art. 62 ust. 5 Prawa budowlanego.

VIII. KATASTROFY BUDOWLANE

W 2008r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego nie prowadził postępowań w sprawie katastrof budowlanych.



Część II **Protokołu Kontroli**

I. Ocena kontrolowanej działalności.

Opis przyczyn powstania, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości oraz uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a także wskazania osób za nie odpowiedzialnych.

Przeprowadzona kontrola problemowa wykonywania zadań wynikających z ustawy Prawo budowlane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach, w 2008r. wykazała, co następuje:

Sposób doręczeń pism stronom, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, nie budzi zastrzeżeń.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące uchybienia:

- w jednej z decyzji wydanej na podstawie art. 66 Prawa budowlanego użyto sformułowania, iż roboty budowlane powinny być prowadzone przez „fachowców” a należało użyć sformułowania, że roboty powinny być nadzorowane przez osobę posiadającą stosowne uprawnienia budowlane,
- wezwanie do uzupełnienia wniosku o pozwolenie na użytkowanie winny być wydane na podstawie przepisów art. 57 ust 4 Pb, a nie przepisów Kpa,
- w sprawach związanych z zawiadomieniami o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust.1 pkt. 3 brak podjęcia pełnych działań przewidzianych ustawą Prawo budowlane w przypadku nieterminowego przesłania zawiadomień o kontrolach oraz braku zawiadomień o kontrolach,
- w sprawach związanych z zawiadomieniami o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust.1 pkt. 3 w jednostkowych przypadkach stwierdzono, że wpływające zawiadomienia nie zawierają informacji o zakresie przeprowadzonej kontroli,
- w sprawach związanych z zawiadomieniami o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust.1 pkt. 3 w jednostkowych przypadkach stwierdzono wykonywanie kontroli okresowych instalacji gazowych przez osoby posiadające uprawnienia budowlane zamiast kwalifikacji do wykonywania dozoru zgodnie z art. 62 ust. 5 Prawa budowlanego.

II. Opis przyczyn, zakresu i skutków stwierdzonych nieprawidłowości.

Organy nadzoru budowlanego działają na podstawie przepisów prawa. Działania powinny podejmować bez zbędnej zwłoki oraz z należytą starannością. Obowiązujące przepisy powinny być bezwzględnie przestrzegane w podejmowaniu działań przez pracowników.

Należy stwierdzić, że w przypadku postępowań administracyjnych prowadzonych przez organ nadzoru budowlanego nie stwierdzono przypadków rażącego naruszenia przepisów Prawa budowlanego i Kpa.

Wykazane w protokole uwagi dotyczące w większości prowadzonej ewidencji zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt. 3 Prawa budowlane muszą zostać bezwzględnie wyeliminowane w bieżącej pracy inspektoratu.



**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
W KIELCACH
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3**

III. Uwagi i wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości a także wskazanie osób za nie odpowiedzialnych.

Stwierdzone nieprawidłowości należy wyeliminować w bieżącej pracy Inspektoratu. Sprawy należy załatwiać zgodnie z przepisami kpa, Prawa budowlanego oraz przepisami wykonawczymi.

Odpowiedzialnym za wyeliminowanie stwierdzonych w niniejszym protokole nieprawidłowości jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Starachowicach.

W trakcie kontroli pracownikom Inspektoratu udzielono ustnego instruktażu odnośnie sposobu załatwiania spraw wątpliwych i problemowych.

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach pouczono, że zobowiązany jest w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Ponadto Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach poinformowano o przysługujących uprawnieniach dotyczących możliwości zgłoszenia zastrzeżeń do treści niniejszego protokołu, odmowy podpisania protokołu, zgłoszenia w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących zawartych w nim ustaleń.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli PINB pod pozycją nr **8**.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jednym dla zespołu kontrolnego.

Protokół podpisano:

Zespół kontrolny:

Powiatowy Inspektor

Nadzoru Budowlanego

Starachowicach

1.

2.

.....

Starachowice, 04.03.2009r.

(miejsce i data podpisania protokołu)