

.....
*Pieczęć organu
kierującego wystąpieniem pokontrolne*

Znak: WINB-WIK.7731.3.2013

Kielce, dnia 2013.09.20

**Pani
Elżbieta Szafarczyk**

**Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego
w Starachowicach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Starachowicach,
ul. J. Mrozowskiego 8, 27-200 Starachowice,

w dniach *od 5 do 6 marca 2013r.* przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- 1. Piotr Sztechman - Kierownik Zespołu ds. Budownictwa na Terenach Zamkniętych -
kierownik zespołu**
- 2. Monika Szczepanik - Starszy Inspektor Nadzoru Budowlanego - członek zespołu**

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 005/2013 i 006/2013
z dnia 04.03.2013r. wydanych przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru
Budowlanego w Kielcach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

**Tematem kontroli jest poprawność załatwianych spraw związanych z zawiadomieniami
o zakończeniu budowy oraz pozwoleniami na użytkowanie w okresie od dnia
01.01.2012r. do dnia 31.12.2012r.**

Ocena działalności jednostki kontrolowanej:

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie spraw związanych z pozwoleniami na użytkowanie oceniam:

pozytywnie.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie spraw związanych z zawiadomieniami o zakończeniu budowy oceniam:

pozytywnie.

I. Ustalenia na podstawie, których oparto ocenę w zakresie spraw związanych z pozwoleniami na użytkowanie:

1. Organizacja kontroli i metody wyboru spraw poddanych kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie PINB w Starachowicach. W trakcie kontroli Kierownik jednostki kontrolowanej udostępnił wszelkie żądane dokumenty.

W trakcie kontroli Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłaszał uwag lub zastrzeżeń co do przeprowadzania czynności kontrolnych.

Skontrolowano 20 spraw. W trakcie kontroli ustalono, że spisy spraw prowadzone są odrębnie dla każdej z 5 gmin powiatu. Łącznie w spisach zarejestrowano 61 spraw. Wytypowano co 3 sprawę ze spisu. Pomięto sprawy w których Inwestor wycofał wniosek lub zostały przerejestrowane na kolejny rok o znakach: PINB-7149-1/3/2012, PINB-7149-1/9/2012 (załatwiono pismem), PINB-7149-1/36/2012, PINB-7149-2/3/2012 (zwrot akt z WINB po wyroku WSA), PINB-7149-4/6/2012 - do kontroli wytypowano kolejne sprawy ze spisu: o znakach: PINB-7149-1/4/2012, PINB-7149-1/10/2012, PINB-7149-2/1/2012, PINB-7149-2/4/2012, PINB-7149-5/1/2012.

Ustalenia odnośnie poszczególnych spraw naniesiono na „arkuszach ustaleń z kontroli”, które dołączono do akt kontroli.

W dniu 06.03.2013r. Kierownik Zespołu Kontrolnego zwrócił się na piśmie do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach z prośbą o udzielenie pisemnych wyjaśnień w związku z wątpliwościami co do prawidłowości załatwianych spraw.

W odpowiedzi Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Starachowicach pismem z dnia 13.03.2013r. znak: PINB.0910.1.2013.ESz udzielił wyjaśnień. Część wyjaśnień została

uwzględniona, co spowodowało zmianę ocen na pozytywną w sprawach znak: PINB-7149/4/3/2012 oraz PINB-7149/3/1/2012.

2. Zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w zakresie objętym kontrolą stwierdzono, co następuje:

- dokonano kontroli **20** spraw,
- 14 spraw otrzymało ocenę pozytywną, co stanowi **70%** kontrolowanych spraw,
- 6 spraw otrzymało ocenę pozytywną z uchybieniami, co stanowi **30%** kontrolowanych spraw,
- żadna z kontrolowanych spraw nie otrzymała oceny negatywnej lub z nieprawidłowościami,
- stwierdzone uchybienia dotyczyły:
 - a) w sprawach znak: PINB-7149/1/10/2012, PINB-7149/1/15/2012, PINB-7149/3/4/2012 oraz PINB-7149/3/7/2012 w podstawie prawnej wydanej decyzji o pozwoleniu na użytkowanie powinien być przywołany art. 59 ust. 1 i 3 Prawa budowlanego ze względu na wydanie pozwolenia przed zakończeniem wszystkich robót budowlanych. Nie uwzględniono tym samym wyjaśnień przesłanych przez PINB w Starachowicach w piśmie z dnia 13.03.2012r., gdyż zastosowanie art. 59 ust. 1 Prawa budowlanego może mieć tylko zastosowanie w przypadku oddania do użytkowania całości obiektu mogącego samodzielnie funkcjonować. Natomiast jeżeli do zakończenia pozostają roboty budowlane uniemożliwiające (inne roboty niż roboty wykończeniowe) oddanie do użytkowania obiektu w całości, ma zastosowanie art. 59 ust. 3 Prawa budowlanego.
 - b) w sprawie znak: PINB-7149/1/30/2012 oświadczenie kierownika budowy nie potwierdzone przez projektanta i inspektora nadzoru inwestorskiego wobec stwierdzonych nieistotnych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego.
 - c) w sprawie znak: PINB-7149/1/33/2012 zwrócono inwestorowi protokół odbioru przyłącza kanalizacji sanitarnej z dnia 29.10.2012r.

Ponieważ liczba spraw z oceną pozytywną przekroczyła założony próg istotności to ogólna ocena w kontrolowanym zakresie jest pozytywna.

II. Ustalenia na podstawie, których oparto ocenę w zakresie spraw związanych z zawiadomieniami o zakończeniu budowy:

1. Organizacja kontroli i metody wyboru spraw poddanych kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie PINB w Starachowicach. W trakcie kontroli kierownik jednostki kontrolowanej udostępnił wszelkie żądane dokumenty.

W trakcie kontroli Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłaszał uwag lub zastrzeżeń co do przeprowadzania czynności kontrolnych.

Skontrolowano 20 spraw. Wytypowano co 12 sprawę ze spisu. Pominięto sprawy znak: PINB – 7148-1/36/2012 z uwagi na brak sprawy (nr 36 został pominięty w spisie), sprawę PINB-7148-4/12/2012, inwestor wycofał zawiadomienie oraz sprawę PINB-7148-4/13/2012 z uwagi na brak uzupełnienia zawiadomienia przez inwestora i pozostawienie sprawy bez rozpatrzenia.

Ustalenia odnośnie poszczególnych spraw naniesiono na „arkuszach ustaleń z kontroli”, które dołączono do akt kontroli.

W dniu 06.03.2013r. Kierownik Zespołu Kontrolnego zwrócił się na piśmie do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Starachowicach z prośbą o udzielenie pisemnych wyjaśnień w związku z wątpliwościami co do prawidłowości załatwianych spraw.

W odpowiedzi Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Starachowicach pismem z dnia 13.03.2013r. znak: PINB.0910.1.2013.ESz udzielił wyjaśnień. Część wyjaśnień została uwzględniona, co spowodowało zmianę ocen na pozytywną w sprawie znak: PINB-7148/1/49/2012.

2. Zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w zakresie objętym kontrolą stwierdzono, co następuje:

- dokonano kontroli **20** spraw,
- 15 spraw otrzymało ocenę pozytywną, co stanowi **75%** kontrolowanych spraw,
- 5 spraw otrzymało ocenę pozytywną z uchybieniami, co stanowi **25%** kontrolowanych spraw,
- żadna z kontrolowanych spraw nie otrzymała oceny negatywnej lub z nieprawidłowościami,
- stwierdzone uchybienia dotyczyły:
 - a) w sprawach znak: PINB-7148-1/24/2012, PINB-7148-1/73/2012, PINB-7148-2/21/2012 oraz PINB-7148-3/26/2012 na rysunkach zamiennych brak opisu projektanta dotyczącego kwalifikacji odstępstw. Ponadto w aktach sprawy znak:

PINB-7148-3/26/2012 stwierdzono brak rysunku zamiennego z zaznaczeniem odległości okapu od granicy działki,

- b) w sprawie znak: PINB-7148-1/37/2012: brak oświadczenia kierownika budowy o dokonaniu pomiaru powierzchni użytkowej budynku zgodnie z art. 57 ust. 1a Prawa Budowlanego.

Ponieważ liczba spraw z oceną pozytywną przekroczyła założony próg istotności to ogólna ocena w kontrolowanym zakresie jest pozytywna.

Informacja o wniesieniu zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Starachowicach nie wniósł zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wnioski i zalecenia.

1. Zaleca się szczegółową analizę przedkładanych dokumentów przez Inwestorów i w razie potrzeby występowanie o uzupełnianie złożonych wniosków lub zawiadomień, a w przypadku braku ich uzupełnienia do wydawania decyzji o odmowie udzielenia pozwolenia na użytkowanie.
2. Zaleca się rzetelne dokumentowanie spraw i opieranie się na stanie faktycznym w celu podjęcia prawidłowych rozstrzygnięć.

Informując o powyższym, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach, w terminie **14** dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania wyżej wymienionych uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Otrzymują:

1. Adresat
2. Starosta Starachowicki
3. a/a